

6. RECURSOS ECONÒMICS



GENERALITAT VALENCIANA
CONSELLERIA DE SANITAT UNIVERSAL I SALUT PUBLICA

- Índex**
- 6.1. Pressupostos inicials: principals magnituds**
 - 6.2. Pressupost executat en 2015**
 - 6.2.1. Pressupost executat ordinari
 - 6.2.2. Pressupost executat en 2015 corresponent a romanents de l'exercici 2014
 - 6.3. Despesa sanitària per programa pressupostari**
 - 6.3.1. Programes assistencials: 412.22, 412.24, 412.26 i 412.28
 - 6.3.2. Programes de farmàcia: 412.23 i 412.27
 - 6.3.3. Programes de salut pública: 412.10 i 413.10
 - 6.4. Deute sanitari: obligacions pendents de pagament**
 - 6.5. Principals línies d'actuació empreses durant l'exercici 2015 en l'àmbit dels recursos econòmics**
 - 6.5.1. Control de les concessions sanitàries
 - 6.5.2. Control de les prestacions sanitàries realitzades per empreses externes concertades i no concertades
 - 6.5.3. Facturació intercentres
 - 6.5.4. Mecanismes de finançament. Captació i administració de recursos finalistes
 - 6.5.5. Aprovisionament i contractació: Central de compres
 - 6.5.6. Infraestructures sanitàries

6.1. Pressupostos inicials: principals magnituds

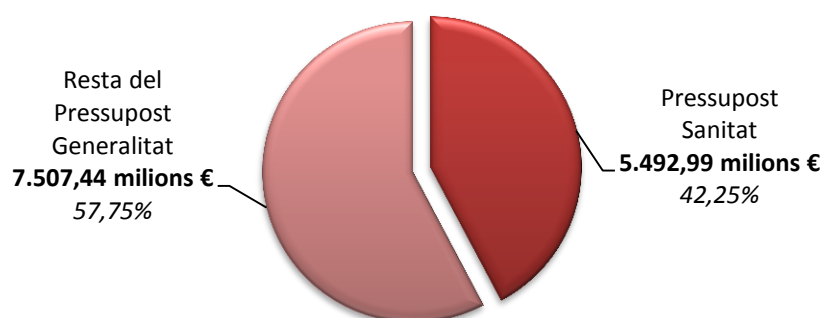
La Llei 8/2014, de Pressupostos de la Generalitat per al 2015, va assignar un pressupost inicial a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública de 5.492,99 milions d'euros, la qual cosa representa un creixement del 2,2% respecte al pressupost inicialment aprovat en l'exercici 2014.

En termes "per capita", el pressupost sanitari va ascendir a 1.102,86 euros per habitant en 2015, un 2,7% més que l'any 2014.

En l'àmbit de la Generalitat, esta major dotació pressupostària en 2015 es va traduir en una major participació del pressupost destinat a la sanitat pública valenciana en el conjunt dels pressupostos totals de la Generalitat, 42,3%. Açò ha suposat la major assignació relativa de recursos econòmics destinats a sanitat dels últims 15 anys (vegeu més avant el gràfic amb l'evolutiu 2000-2015).

Pressupost de la Generalitat 2015 (Operacions no financeres ONF*) i detall de la Secció 10 del pressupost de sanitat 2015

Pressupost total de la Generalitat(ONF*): 13.000,43 milions €

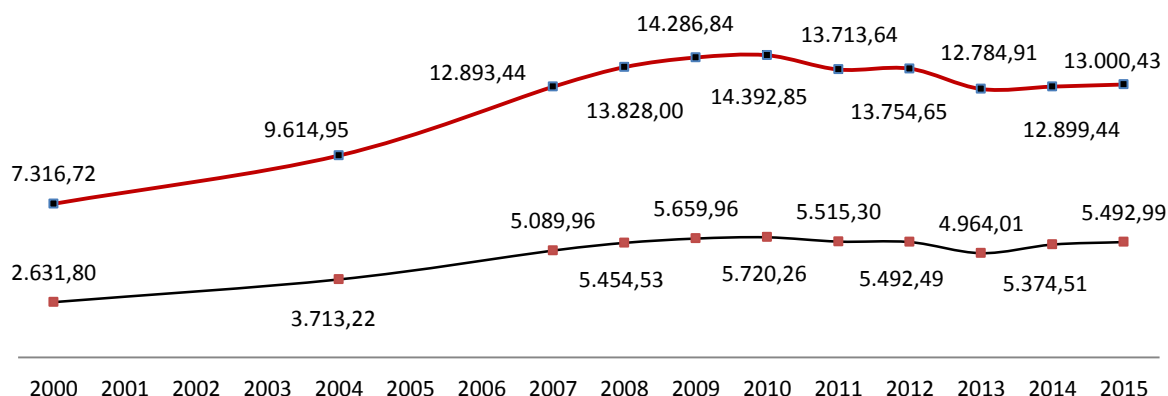


Font: Llei de Pressupostos de la Generalitat per a 2015.

Nota: (*) ONF: Operacions No Financeres (no s'inclouen les operacions financeres que s'arreglen en els capítols 8 i 9 del pressupost)

Comparació del pressupost de la Generalitat (ONF*) i del pressupost de sanitat

Evolutiu 2000 a 2015



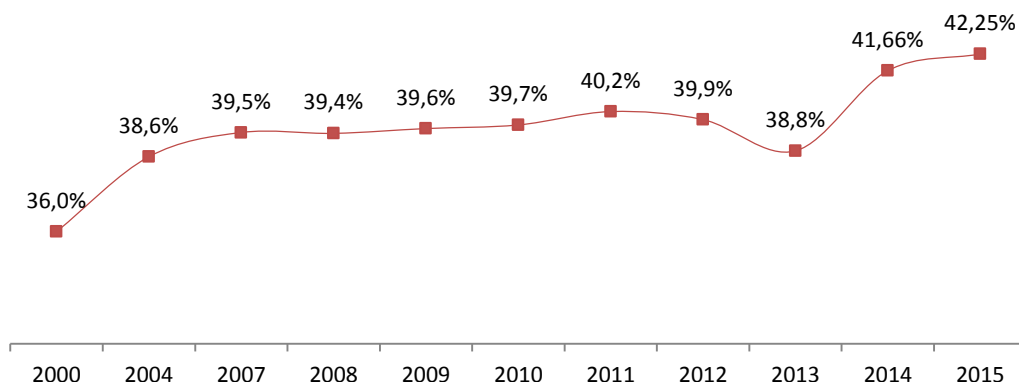
Font: Llei de Pressupostos de la Generalitat per a 2015.

Unitats: milions d'Euros.

Nota: (*) ONF: Operacions No Financeres (no s'inclouen les operacions financeres que s'arreglen en els capítols 8 i 9 del pressupost)

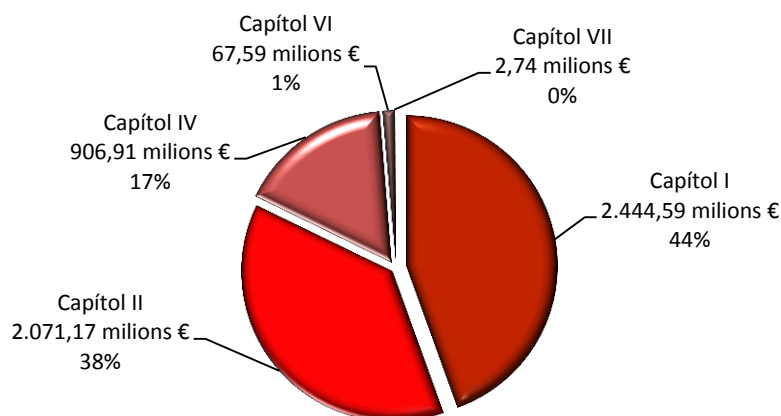
—■— Pressupost de la Generalitat
—■— Pressupost de la Secció 10 - Sanitat

Pes específic del pressupost sanitari respecte al pressupost global de la Generalitat



Desglossant el pressupost de 2015 per capítols de despesa, s'observa que els dos capítols que concentren més del 80% del conjunt del pressupost són els relatius a les despeses de personal (capítol I), que representa un 44% de la despesa total, i el capítol II "Compres de béns corrents i de funcionament" amb un 38%, que inclou la despesa en farmàcia hospitalària.

El capítol IV "Transferències corrents", en què es computen la despesa en receptes de farmàcia, representa un 17% de la despesa. A major distància es troba el capítol VI de "Inversions reals" amb un 1% del total.



Font: Llei de pressupostos de la Generalitat 2015
Unitats: Dades en milions d'euros

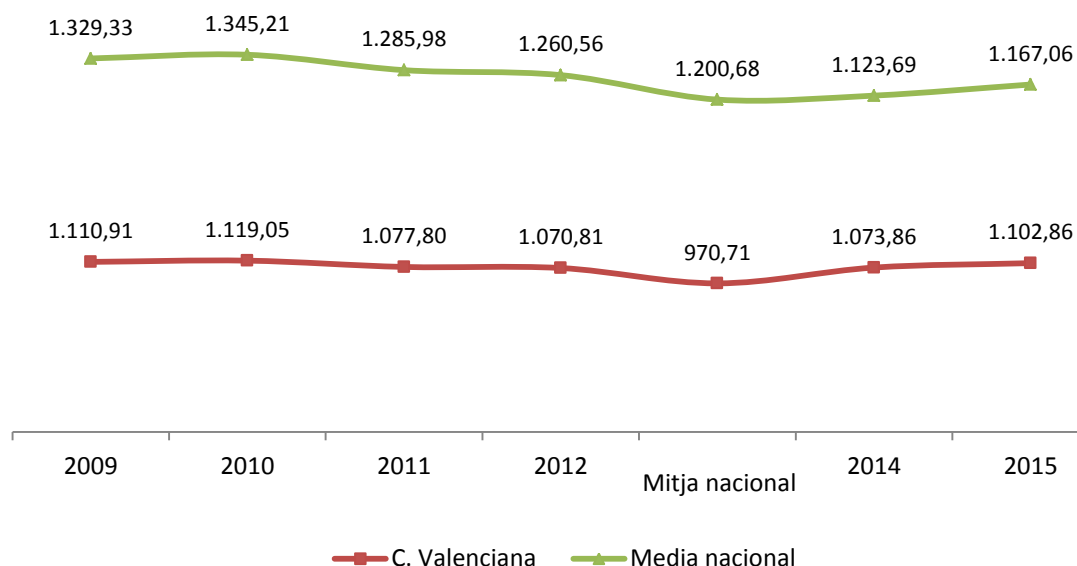
Pel que fa a la posició relativa de la Comunitat Valenciana en l'àmbit del Sistema Nacional de Salut, cal destacar que, mentre que el pressupost inicial mitjà per habitant per al conjunt de les administracions sanitàries públiques regionals va ascendir en 2015 a 1.167 euros, i situava l'esforç pressupostari destinat a sanitat en una mitjana del 35,1%, en el cas valencià estes estadístiques són clarament més regressives, en concret 1.102,86 euros *per capita* i 42,3% sobre el total de la despesa autònoma en 2015¹, el que denota clarament un greu problema d'insuficiència financera.

¹ A pesar de les diferències observades, l'exercici 2015 és el que presenta una millor proporció en la sèrie històrica dels estadístics mencionats en el cas de la Comunitat Valenciana.

Pressupostos inicials per capita de les CCAA (€)							
CCAA	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
País basc	1.632,67	1.666,54	1.604,97	1.591,25	1.596,42	1.570,24	1.584,73
Navarra	1.438,26	1.549,26	1.513,78	1.418,95	1.329,13	1.393,73	1.457,41
Astúries	1.436,52	1.512,40	1.434,77	1.440,27	1.391,20	1.398,68	1.423,53
Cantàbria	1.346,79	1.343,90	1.229,73	1.269,15	1.306,25	1.336,46	1.348,00
Castella lleó	1.329,71	1.374,73	1.353,00	1.347,12	1.288,45	1.282,81	1.325,10
Extremadura	1.558,11	1.530,19	1.417,11	1.365,75	1.187,50	1.204,43	1.284,98
Canàries	1.392,53	1.348,59	1.194,73	1.230,18	1.216,83	1.238,89	1.253,81
Aragón	1.396,76	1.416,11	1.373,51	1.375,89	1.202,81	1.211,20	1.214,43
Illes Balears	1.147,98	1.063,56	1.056,81	1.092,05	1.056,23	1.082,99	1.193,40
Castella la Manxa	1.370,56	1.390,84	1.330,33	1.228,49	1.162,86	1.149,92	1.176,77
Madrid	1.115,16	1.096,39	1.099,34	1.103,71	1.094,83	1.081,55	1.132,90
Cataluña	1.261,00	1.316,26	1.220,34	1.157,18	1.097,72	1.102,63	1.127,71
Múrcia	1.281,46	1.357,63	1.376,43	1.223,19	1.064,50	1.106,64	1.123,45
Rioja	1.249,42	1.276,32	1.196,58	1.131,26	1.078,72	1.100,40	1.114,74
C. Valenciana	1.110,91	1.119,05	1.077,80	1.070,81	970,71	1.073,86	1.102,86
Galícia	1.347,28	1.332,84	1.268,98	1.269,43	1.236,24	1.201,35	1.083,27
Andalusia	1.183,50	1.173,98	1.113,36	1.114,80	1.004,11	976,51	1.007,11
Media nacional	1.329,33	1.345,21	1.285,98	1.260,56	1.200,68	1.123,69	1.167,06

Font: Pressupost de les CCAA. Any 2016. Ministeri d'Hisenda i Administració Pública. Recursos econòmics del SNS. Any 2016. Ministeri de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat

Evolutiu del pressupost sanitari per capita valencià comparat amb la mitjana nacional



Una mera aproximació a les mencionades dades dels pressupostos autonòmics basta per a destacar les importants desigualtats entre comunitats autònomes que es produeixen, tant en termes de despesa sanitària per habitant, com en termes d'esforç fiscal, derivades, principalment, de la inequitat de l'actual sistema de finançament de les comunitats autònomes:

- així, s'advertix que algunes de les comunitats amb xifres més elevades de pressupost sanitari *per capita*, com és el cas del País Basc (1.585 euros), Navarra (1.457 euros) o Extremadura (1.285 euros), poden finançar els seus sistemes sanitaris regionals amb esforços pressupostaris iguals, per davall o, inclús, molt per davall de la mitjana nacional (35,1%, 27% i 28%, respectivament);
- al contrari, hi ha altres comunitats on, a pesar de registrar els majors esforços pressupostaris per a sufragar la sanitat pública, les dotacions de despesa sanitària per habitant són inferiors a la mitjana: és el cas ja mencionat de la Comunitat Valenciana, però també de Balears (1.193,4 euros i 39%), Múrcia (1.123,5 euros i 40%), o Madrid (1.132,9 euros i 44,5%).

Esforç pressupostari en sanitat (**)							
CCAA	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Madrid	37,4%	38,1%	37,8%	37,4%	33,6%	43,1%	44,5%
C. Valenciana	39,2%	39,5%	39,9%	40,4%	38,1%	41,7%	42,3%
Canàries	37,8%	37,4%	37,5%	37,5%	37,7%	40,2%	41,9%
Astúries	35,2%	36,8%	36,7%	36,7%	38,8%	41,8%	41,8%
Múrcia	36,3%	38,8%	41,3%	40,0%	34,0%	39,9%	40,0%
Illes Balears	36,1%	35,3%	35,3%	39,1%	32,6%	37,0%	39,4%
Castella Lleó	32,2%	33,6%	35,3%	37,4%	34,0%	41,4%	37,1%
Cantàbria	32,6%	33,1%	32,6%	33,4%	33,7%	36,6%	36,6%
Galícia	32,6%	33,3%	38,2%	38,1%	35,6%	40,7%	35,2%
País basc	33,4%	34,8%	33,4%	33,5%	32,4%	34,8%	35,1%
Castella la Manxa	29,2%	29,3%	31,5%	34,6%	31,9%	38,5%	34,9%
Aragó	32,8%	34,5%	35,8%	36,4%	31,4%	38,3%	34,4%
Catalunya	33,4%	33,0%	33,1%	31,5%	28,9%	35,8%	31,7%
Rioja	34,0%	34,4%	34,9%	34,6%	32,1%	34,9%	30,6%
Andalusia	30,1%	30,2%	30,9%	30,8%	27,3%	35,2%	28,7%
Extremadura	30,3%	30,2%	30,4%	31,1%	26,8%	31,6%	28,0%
Navarra	21,1%	22,1%	23,1%	24,5%	22,3%	23,3%	27,0%
Total	33,3%	33,7%	34,4%	34,6%	31,7%	30,2%	35,1%

(**) % Pressupost inicial en Sanitat / Pressupost CA

Font: Pressupost de les CA. Any 2016. Ministeri d'Hisenda i Administració Pública. Recursos econòmics del SNS. Any 2016.

6.2. Pressupost executat en 2015 ²

6.2.1. Pressupost executat ordinari

Si bé el pressupost inicial de l'any 2015 de la Conselleria va ser de 5.492,99 milions d'euros, al llarg del dit exercici 2015 i a fi d'adequar els crèdits a les necessitats reals de la despesa, es van adoptar mesures a fi de disposar dels recursos pressupostaris necessaris fins a aconseguir l'import executat a 31 de desembre de 2015 de 6.645,17 milions d'euros³.

2 Font: elaboració pròpia a partir de dades de CAUCE. Comptabilitat de la Generalitat Valenciana. Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

3 Cal precisar, no obstant això, que esta major dotació de recursos executats a tancament d'exercici, no comporta de facto - sinó que, inclús, empitjora - una millor posició relativa de la nostra comunitat en termes de despesa sanitària pública a nivell estatal. Així, i pel que fa a dades de la despesa sanitària pública consolidada - no dels pressupostos inicials - des de l'inici de les estadístiques territorialitzades, la Comunitat Valenciana situa de manera sostinguda en els dos o tres últims llocs de la despesa sanitària pública consolidada per habitant del conjunt de les CA. A tall d'exemple, baste l'última dada publicada de la sèrie històrica de despesa sanitària pública consolidada pel Ministeri de Sanitat que correspon a l'exercici 2013, on podem verificar que la Comunitat Valenciana es posiciona en el dit estadístic en el penúltim lloc (1.109 euros per habitant, 100 euros menys per habitant que la mitjana de les CA), només per darrere d'Andalusia.

Les modificacions pressupostàries orientades a adequar la dotació pressupostària a les necessitats reals van estar justificades principalment per les accions següents:

- Incrementos en el pressupost per un import global de 931,58 milions d'euros, per a finançar operacions derivades de l'execució del mecanisme "Compartiment fons de liquiditat autonòmic del fons de finançament a comunitats autònomes".
- Transferències de l'Administració de l'Estat per un import total de 4,33 milions d'euros per al finançament en distint grau d'actuacions de despesa dins de l'àmbit de programes o plans impulsats per la dita Administració (Pla de Trasplantaments d'òrgans i teixits; Programa de polítiques de cohesió sanitària i formació contínua en l'Ús Racional del Medicament; Pla de Medul·la Òssia; Pla Nacional de Drogues; Pla de Formació per a l'Ocupació de les Administracions Públiques).
- Incrementos del pressupost en un import de 22,34 milions d'euros per a fer efectiva la recuperació de part de la paga extraordinària de desembre de 2012 dels funcionaris.
- Ampliacions de crèdit per un import de 255,96 milions d'euros per a atendre el cost de la farmàcia ambulatoria amb recepta corresponent als últims mesos de l'exercici (no es computa en este apartat la despesa corresponent a la farmàcia de recepta del mes de desembre de 2015, que s'ha inclòs amb càrrec al pressupost ordinari de l'exercici 2016) .
- Per capítols de despesa, en l'exercici 2015 la dotació i evolució interanual dels crèdits del pressupost ordinari es va reflectir de la manera següent:

Pressupost ordinari inicial i Pressupost executat: anys 2014-2015

Capítol de despesa	2014		2015		Diferència interanual 14-15		% Var. Interanual 14-15	
	Inicial	Executat	Inicial	Executat	Inicial	Executat	Inicial	Executat
I. Despeses de personal	2.328,87	2.347,20	2.444,59	2.502,35	115,72	155,15	4,97	6,61
II. Despeses corrents	2.062,79	3.058,79	2.071,17	2.813,98	8,38	-244,82	0,41	-8
III. Despeses financeres	0	33,06	5	30,7	5	-2,37		-7,16
IV. Transfer. corrents	914,54	1.216,51	901,91	1.145,69	-12,63	-70,82	-1,38	-5,82
VI. Inversions reals	65,81	70,74	67,62	90	1,81	19,26	2,75	27,23
VII. Transfer. capital	2,5	0	2,71	2,17	0,21	2,17	8,25	
VIII. Actius financers	0	39,7	0	60,29	0	20,59		51,85
Total	5.374,51	6.766,01	5.492,99	6.645,17	118,48	-120,84	2,2	-1,79

Dades en milions d'euros

L'anàlisi de les dades oferides requerix una major explicació sobre les principals fites que han pogut influir en l'evolució assenyalada respecte a l'exercici 2014.

En el Capítol I "Despeses de personal", el crèdit obligat l'any 2015 es va incrementar en 155,15 milions d'euros (6,61%) respecte a 2014. Les mesures adoptades durant l'exercici i que han influït en eixe increment són principalment les següents:

- Increment de les quanties pagades en els conceptes de Carrera Professional i Desenvolupament Professional (52,77 milions d'euros), tant com a conseqüència de l'increment de les quanties pagades del 75% al 100% per a recuperar els imports individuals que es van abonar fins a febrer de l'any 2012, com per nous reconeixements i per la progressió inherent a este concepte retributiu, així com pel pagament de la Carrera Professional al personal de l'Administració del Consell.
- Pagament del 50% de la paga extraordinària de desembre de 2012 (42,35 milions d'euros).
- Increment de despesa derivat de l'obertura dels nous hospitals de Lliria i Gandia (16,12 milions d'euros).
- Increment del cost en retribucions del personal substituït, inclosos els substituïts per incapacitat temporal, vacances etc. i del personal amb nomenament per acumulació de tasques (13,08 milions d'euros).
- Increment del cost en guàrdies mèdiques/atenció continuada, incentius per trasplantaments/explantaments, incentius per participació en els programes especials de prevenció del càncer de mama i del càncer colorectal i Programa d'autoconcertació per a la reducció de les llistes d'espera quirúrgiques (6,52 milions d'euros).
- Increment del cost en quota patronal de la Seguretat Social derivat dels increments de cost en retribucions esmentats en els punts anteriors (24,31 milions d'euros).

En el Capítol II "Compra de béns corrents i despeses de funcionament", al contrari, la despesa ha disminuït en 244 milions d'euros (-8%) respecte a l'obligat en 2014, i cal, no obstant, destacar-se l'abonament amb càrrec al pressupost d'obligacions de pagament provinents d'exercicis anteriors, per un import de 1.214 milions d'euros.

En el Capítol VI "Inversions reals", l'increment del 27,23% del" està determinat, principalment, per la finalització de les obres de construcció dels nous hospitals de Lliria i de Gandia, així com la tramitació dels expedients dels seus respectius plans de muntatge, que es van executar fonamentalment en 2015. De la mateixa manera, ha de destacar-se un major grau d'execució de despeses d'inversió en sistemes i tecnologies d'informació (TIC), així com les noves inversions destinades a l'exercici d'activitats que afavorisquen la millora de les estructures i els sistemes d'informació de la I+D; ambdós apartats, TIC i I+D+i, se sustenten en l'aportació de recursos provinents del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER)⁴.

6.2.2. Pressupost executat en 2015 corresponent a romanents de l'exercici 2014

El Decret Llei de 30 de desembre de 2014 del Consell va concedir un suplement de crèdit a la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública per import de 621,2 milions d'euros per a finançar operacions derivades de l'execució del mecanisme de suport a la liquiditat de les CA en 2014.

No obstant això, donada la limitació temporal per a executar eixe import, en la liquidació de l'exercici 2014 es va procedir a incorporar l'any 2015 com a romanents de crèdit 510,1 milions d'euros, que van ser obligats en l'exercici 2015 amb càrrec a les obligacions pendents de reconeixement de l'exercici 2014 i anteriors, estes obligacions sí que figuraven en el compte 409 i 411 del compte general de 2014.

6.3. Despesa sanitària per programa pressupostari⁵

El pressupost de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública està distribuït en 16 programes funcionals:

⁴ Amb càrrec al nou Programa Operatiu FEDER de la Comunitat Valenciana 2014-2020.

⁵ Font: Elaboració pròpia a partir de dades de CAUCE. Comptabilitat de la Generalitat Valenciana. Conselleria d'Hisenda i Model Econòmic.

- *Programes gestionats per la Subsecretaria:*
 - 411.20: Direcció i Servicis Generals (Servicis Centrals)
 - 411.40: Escola Valenciana Estudis Salut
 - 411.20: Administració economicofinancera
 - 411.30: Administració de recursos humans.
 - 411.70: Inspecció de servicis ⁶
- *Programes gestionats per la Secretaria Autonòmica de Salut Pública i del Sistema Sanitari Públic:*
 - 313.20: Drogodependències i altres addiccions.
 - 412.22: Assistència sanitària.
 - 412.24: Prestacions externes: activitat concertada i no concertada
 - 412.26: Personal sanitari resident
 - 412.28: Salut mental i atenció sanitària de mitjana i llarga estada.
 - 412.25: Servicis Generals de la Secretaria Autonòmica.
 - 412.23: Prestacions farmacèutiques.
 - 412.27: Prestacions externes complementàries (pròtesis)
 - 411.60: Anàlisi i avaluació, atenció al pacient i investigació en ciències de la salut.
 - 412.29: Informació per a la Salut.
 - 412.10: Centres Integrats de Salut Pública.
 - 413.10: Salut.

Imports de la despesa executada per programes pressupostaris								
Programa	Cap. I	Cap. II	Cap. III	Cap. IV	Cap. VI	Cap. VII	Cap. VIII	Total
411.10	24,50	3,44		0,88	0,06			28,88
411.40	1,81	1,33						3,14
411.20	3,37	0,11		0,01	0,01			3,50
411.30	3,06	0,24		0,02	0,01			3,33
313.20	0,77	5,54		3,30				9,61
412.22	2.232,47	2.226,46		5,53	72,12	0,78	60,29	4.597,65
412.24		284,47		8,77				293,24
412.26	114,72							114,72
412.28	58,37	13,63		0,80	0,42			73,22
412.25	0,30	0,02	30,70		0,00			31,02
412.29	1,84	13,44		0,02	17,31			32,61
412.23	1,94	106,16		1.098,44				1.206,54
412.27		134,97		19,44				154,41
411.60	1,71	0,17		6,96		1,39		10,23
412.10	49,44	4,40			0,05			53,89
413.10	8,04	19,60		1,52	0,02			29,18
Total	2.502,34	2.813,98	30,70	1.145,69	90,00	2,17	60,29	6.645,17

Dades en milions d'euros

A fi de poder facilitar una informació agregada sobre la despesa executada, els programes funcionals s'han agrupat de la manera següent:

⁶ Creat en el Pressupost de l'exercici 2016

- Programes assistencials: són els programes directament relacionats amb l'activitat assistencial (412.22, 412.24, 412.26 i 412.28).
- Programes de farmàcia: inclou la farmàcia de recepta i les endopròtesis i exopròtesis (412.23 i 412.27).
- Programes de salut pública: inclou l'activitat a realitzar en els centres de salut pública, laboratori de salut pública i altres actuacions relacionades amb la salut pública (412.10 i 413.10).
- Altres: inclou la resta de programes que coadjuven en la gestió de la sanitat però que no estan directament relacionats amb els àmbits anteriorment assenyalats.

A continuació es facilita informació sobre l'evolució de la despesa executada en els programes assistencials, de farmàcia i de salut pública, per ser els més representatius.

6.3.1. Programes assistencials: 412.22, 412.24, 412.26 i 412.28

L'evolució de la despesa executada en 2014 i 2015 en este grup de programes és la següent:

Pressupost executat per capítols				
Període 2014 i 2015				
<i>programes assistencials 412.22, 412.24, 412.26 i 412.28</i>				
Capítol de despesa	Executat 2014	Executat 2015	Var. absoluta	% Variació
I. Despeses de personal	2.255,07	2.405,57	150,49	6,67
II. Compra de béns corrents i de funcionament	2.819,92	2.524,56	- 295,35	-10,47
IV. Transferències corrents	17,27	15,08	- 2,18	-12,65
VI. Inversions reals	47,94	72,54	24,60	51,31
VII. Transferències de capital	0	0,78	0,78	
VIII. Actius financers	39,70	60,29	20,59	51,85
Total	5.179,90	5.078,82	- 101,09	-1,95

Dades en milions d'euros

Per programes pressupostaris, la despesa executada va evolucionar de la manera següent:

Evolució del pressupost executat per programes				
Període 2014-2015				
<i>Programes assistencials 412.22, 412.24, 412.26 i 412.28</i>				
Programa	2014	2015	Var. absoluta	% Variació
412.22	4.731,41	4.597,63	- 133,78	- 2,83
412.24	261,88	293,24	31,36	11,97
412.26	113,72	114,73	1,01	0,89
412.28	72,89	73,22	0,33	0,45
Total	5.179,90	5.078,82	- 101,09	- 1,95

Per departaments de salut, l'evolució ha sigut la següent:

Evolució del pressupost executat 2014-2015 del Capítol I "Gastos de personal" Desagregat per departaments de salut			
Departament	2014	2015	% Variació
Vinaròs	45,3	48,41	6,85
Castelló	146,06	153,72	5,25
La Plana	73,97	78,2	5,72
Sagunt	76,01	80,88	6,4
València-Clínic-Malva-rosa	174,89	184,97	5,77
València – Arnau de Vilanova – Lliria	109,72	130,54	18,98
València – La Fe	312,22	341,47	9,37
Manises (Concessió)	0	0	0
Manises (Comissionat)	19,66	17,59	-10,53
Requena	33,71	35,27	4,64
València – Hospital General	63,37	67,72	6,87
València – Doctor Peset	158,91	154,84	-2,56
la Ribera (Concessió)	0	0	0
la Ribera (Comissionat)	22,37	22,62	1,11
Gandia	74,38	81,65	9,78
Dénia (Concessió)	0	0	0
Dénia (Comissionat)	17,77	17,71	-0,38
Xàtiva-Ontinyent	100,99	106,51	5,46
Alcoi	72,02	75,87	5,35
Marina Baixa	79,4	84,25	6,12
Alacant – Sant Joan d'Alacant	95,76	101,24	5,72
Elda	92,18	97,34	5,6
Alacant – Hospital General	188,48	198,45	5,29
Elx – Hospital General	104,09	109,63	5,32
Elx-Crevillent (Concessió)	0	0	0
Elx-Crevillent (Comissionat)	5,24	5,25	0,09
Orihuela	71,87	76,68	6,69
Torreveija (Concessió)	0	0	0
Torreveija (Comissionat)	4,48	4,65	3,95
HACLE Sant Vicent del Raspeig	12,17	12,91	6,04
HACLE La Pedrera	10,57	11,28	6,7
HACLE La Magdalena	10,36	10,74	3,66
HACLE Dr. Moliner	12,35	12,73	3,04
HACLE Pare Jofré	10,19	10,72	5,2
SES Elx-Alacant	13,83	15,15	9,57
SES Castelló	5,94	6,14	3,49
SES València	17,17	18,52	7,84

Evolució del pressupost executat 2014-2015
del Capítol II "Despeses corrents i de funcionament"
Desagregat per departaments de salut

Departament	2014	2015	% Variació
Vinaròs	25,25	21	-16,81
Castelló	88,33	85,33	-3,4
La Plana	40,2	34,53	-14,1
Sagunt	49,13	40,92	-16,71
València-Clínic-Malva-rosa	149,69	134,79	-9,96
València – Arnau de Vilanova – Lliria	77,82	72,69	-6,6
València – La Fe	292,31	257,07	-12,06
Manises (Concessió)	196,85	142,86	-27,42
Manises (Comissionat)	0,28	0,25	-8,56
Requena	13,08	11,69	-10,65
València – Hospital General	81,13	8,82	-89,13
València – Doctor Peset	119,59	107,68	-9,96
la Ribera (Concessió)	184,42	210,79	14,29
la Ribera (Comissionat)	2,58	0,19	-92,83
Gandia	47,63	45,49	-4,49
Dénia (Concessió)	102,76	111,49	8,5
Dénia (Comissionat)	0,73	0,51	-29,51
Xàtiva-Ontinyent	55,7	48,33	-13,23
Alcoi	48,64	41,17	-15,36
Marina Baixa	50,69	43,88	-13,43
Alacant – Sant Joan d'Alacant	64,94	54,4	-16,24
Elda	69,01	52,69	-23,65
Alacant – Hospital General	151,52	124,56	-17,79
Elx – Hospital General	74,47	70,04	-5,95
Elx-Crevillent (Concessió)	113,86	109,51	-3,82
Elx-Crevillent (Comissionat)	0,04	0,03	-28,46
Orihuela	48,68	41,02	-15,73
Torreveija (Concessió)	194,96	116,17	-40,41
Torreveija (Comissionat)	0,07	0,07	-7,6
HACLE Sant Vicent del Raspeig	2,92	2,69	-7,68
HACLE La Pedrera	3,99	2,67	-33,02
HACLE La Magdalena	2,43	2,3	-5,42
HACLE Dr. Moliner	3,79	3,4	-10,29
HACLE Pare Jofré	2,69	2,55	-5,11
SES Elx - Alacant	10,05	10,94	8,93
SES Castelló	5,21	5,53	6
SES València	11,17	11,99	7,4

Evolució del pressupost executat 2014-2015			
del Capítol VI "Inversions reals"			
<i>Desagregat per departaments de salut</i>			
Departament	2014	2015	% Variació
Vinaròs	0,14	0,16	17,62
Castelló	2,01	1,57	-21,54
La Plana	1,17	0,76	-35,1
Sagunt	0,65	0,58	-10,96
València-Clínic-Malva-rosa	2	3,05	52,8
València – Arnau de Vilanova – Lliria	0,91	9,34	923,84
València – La Fe	0,38	1,21	219,04
Manises (Concessió)	0	0	0
Manises (Comissionat)	0	0	0
Requena	0,64	0,41	-36,22
València – Hospital General	0	0	0
València – Doctor Peset	2,05	1,66	-18,98
La Ribera (Concessió)	0	0	0
La Ribera (Comissionat)	0	0	0
Gandia	0,24	2,48	927,23
Dénia (Concessió)	0	0	0
Dénia (Comissionat)	0	0	0
Xàtiva-Ontinyent	0,54	0,26	-51,62
Alcoi	0,53	0,75	40,35
Marina Baixa	0,59	0,76	28,8
Alacant – Sant Joan d'Alacant	0,91	1,22	34,44
Elda	0,86	1,09	26,24
Alacant – Hospital General	1,6	0,86	-46,46
Elx – Hospital General	0,6	0,7	17,39
Elx-Crevillent (Concessió)	0	0	0
Elx-Crevillent (Comissionat)	0	0	0
Orihuela	0,59	1,24	110,84
Torreveija (Concessió)	0	0	0
Torreveija (Comissionat)	0	0	0
HACLE Sant Vicent del Raspeig	0,02	0,05	201,41
HACLE La Pedrera	0,08	0	-100
HACLE La Magdalena	0,08	0,04	-47,03
HACLE Dr. Moliner	0,08	0,18	127,01
HACLE Pare Jofré	0,08	0,07	-13,25
SES Elx - Alacant	0	0,01	100
SES Castelló	0	0,02	100
SES València	0	0,02	100

6.3.2. Programes de farmàcia: 412.23 i 412.27

L'evolució de la despesa executada en 2014 i 2015 en este grup de programes és la següent:

Evolució del pressupost executat per capítols - 2014 i 2015 <i>dels programes assistencials 412.23 i 412.27</i>				
Capítol de despesa	Executat 2014	Executat 2015	Var. absoluta	% Var.
I. Despeses de personal	1,90	1,94	90,50	4,88
II. Compra de béns corrents i despeses de funcionament	175,19	241,12	65,93	37,64
IV. Transferències corrents	1.187,73	1.117,88	- 69,85	-5,88
Total	1.364,81	1.360,95	- 3,87	-0,28

Per programes, la despesa executada va evolucionar de la manera següent:

Evolució del pressupost executat per programes - 2014 i 2015 <i>dels programes assistencials 412.23 i 412.27</i>				
Programes	2014	2015	Var. absoluta	% Variació
412.23	1.217,31	1.206,54	- 10,78	- 0,89
412.27	147,50	154,41	6,91	4,68
Total	1.364,81	1.360,95	- 3,87	- 0,28

6.3.3. Programes de salut pública: 412.10 y 413.10

Evolució del pressupost executat per capítols - 2014 i 2015 <i>dels programes assistencials 412.10 i 413.10</i>				
Capítol de despesa	Executat 2014	Executat 2015	Var. absoluta	% Var.
I. Despeses de personal	54,05	57,48	3,43	6,34
II. Compra de béns corrents i despeses de funcionament	35,10	23,99	- 11,11	-31,65
IV. Transferències corrents	1,58	1,52	- 0,60	-3,82
VI. Inversions reals	0,53	0,68	0,15	27,77
Total	90,79	83,06	- 7,73	-8,51

6.4. Deute sanitari: obligacions pendents de pagament

Dins del deute sanitari és necessari distingir entre el deute que correspon a obligacions reconegudes en la comptabilitat pressupostària d'aquella altra que, si bé està registrada en els Comptes 409 i 411 del Compte general, està pendent de reconeixement en el pressupost.

Tal com pot observar-se en la taula següent, a finals de l'exercici 2015 el deute total sanitari ascendia a un global de 1.563 milions d'euros, dels quals un 52% (812 milions d'euros) corresponia a resultes comptabilitzades en 2015 i la resta (751 milions d'euros) a deute pendent d'incorporar a la comptabilitat pressupostària.

Estructura del deute sanitari públic			
	2014	2015	Taxa de creixement (%)
Resultes	714,76	812,68	13,70
Compte 409	675,60	414,00	-38,72
Compte 411 (*)	637,06	337,00	-47,10
Total	2.027,42	1.563,68	-22,87

Dades en milions d'euros

() Dels 337 milions d'euros registrats en el Compte 411 de l'exercici 2015, al voltant de 190 milions d'euros correspon a deute titularitzat dels exercicis 2002 al 2009, el venciment del qual està previst a parts iguals en els mesos de juliol dels exercicis 2016 i 2017.*

Font: Compte General. Intervenció G^a de la Generalitat Valenciana.

6.5. Principals línies d'actuació empreses durant l'exercici 2015 en l'àmbit dels recursos econòmics.

6.5.1. Control de les concessions sanitàries

En 2015, s'han iniciat els treballs per a l'augment del control de les concessions, de l'activitat i del compliment dels contractes. Així mateix, s'han reorganitzat les unitats responsables de dur a terme les dites tasques.

A partir del Decret 156/2015, de 18 de setembre, del Consell de la Generalitat, pel qual es va aprovar el nou Reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública, es va crear una Direcció General de l'Alta Inspecció Sanitària responsable de la inspecció de l'assistència sanitària, el control de qualitat dels servicis i el compliment de les clàusules d'exploració dels departaments gestionats en règim de concessió.

Estes responsabilitats es complementen amb les atribuïdes a la Direcció General de Recursos Humans i Econòmics en matèria de preparació de les liquidacions anuals entre la conselleria i les empreses concessionàries.

Les entitats mercantils privades que gestionen estes concessions reben de la Generalitat una "capita" (quantitat a un tant alçat única) per persona resident en l'àmbit territorial del departament de salut que gestionen, amb càrrec a la qual han de prestar l'assistència sanitària integral a la població que tenen assignada.

El mecanisme econòmic que estableixen els contractes de concessió determina, en un primer moment, el pagament d'unes quantitats mensuals a compte del preu final anual del contracte, les quals es regularitzen en la liquidació anual que s'ha de realitzar per l'administració.

La situació respecte de les liquidacions amb les concessions a l'inici de l'actual legislatura, al maig de 2015, era la següent:

- Estaven pendents d'aprovació el 68% de les liquidacions anuals possibles (des de l'inici dels contractes de concessió fins a l'exercici 2014) dels cinc contractes de concessió administrativa, açò és, únicament s'havien aprovat 12 liquidacions anuals de les 38 possibles.
- Les liquidacions aprovades afectaven els exercicis 2003 al 2007 de la Concessió de la Ribera, aprovades en distints exercicis entre els anys 2004 al 2009, així com les liquidacions

corresponents al període 2006 al 2012 de la Concessió de Torrevieja, aprovades totes elles l'any 2014.

Donada la precarietat de la situació de partida, i a fi d'aconseguir un marc estable de col·laboració que aporte garanties jurídiques tant a l'Administració autonòmica com a les empreses concessionàries, durant l'exercici 2015 s'han dut a terme algunes actuacions encaminades a aclarir la situació economicofinancera i jurídica de cada una de les concessions i avançar en els procediments de liquidació dels exercicis pendents d'aprovació. En concret:

- Es va autoritzar per part del Consell, d'acord amb el que estableix l'article 118 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Instrumental i de Subvencions, la realització d'auditories economicofinanceres integrals sobre la totalitat de les entitats concessionàries dels Departaments de Salut i de les entitats subcontractades per estes per a la prestació del servici objecte del contracte de concessió, a fi que la Intervenció General analitze l'estat real de la situació de l'equilibri econòmic de les concessions, l'anàlisi de la seua taxa interna de rendibilitat, la legalitat dels acords adoptats per les Comissions Mixtes, així com que es valore adequadament l'abast de les obligacions derivades de les relacions contractuals i extracontractuals.
- Així mateix, les Corts van autoritzar la Sindicatura de Comptes per a fer una auditoria operativa sobre la concessió de Manises, per la seua especial complexitat en tindre judicialitzades les liquidacions proposades fins a 2013.
- En últim lloc, es van aprovar a finals de l'exercici 2015 les liquidacions corresponents als exercicis 2008 a 2012 de la Concessió de la Ribera, així com l'expedient per al pagament de les obligacions extracontractuals assumides per la concessionària, resultant un saldo final a favor de la Conselleria de 5,1 milions d'euros.

6.5.2. Control de les prestacions sanitàries realitzades per empreses externes concertades i no concertades ⁷

El Decret 156/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament Orgànic i Funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública estableix una nova estructura administrativa i de distribució de competències en esta conselleria, i afecta directament l'adscripció del servici de concerts sanitaris, que fins eixa data depenien de la Direcció General d'Assistència Sanitària, a través de la Subdirecció General de Concerts i Tecnologia Sanitària.

A partir del Decret 156/2015, de 18 de setembre, el Servici de Concerts assumeix les funcions concretes respecte a l'assistència sanitària, i és l'òrgan suport de la contractació administrativa així com de gestió, coordinació, seguiment i avaluació dels aspectes econòmics i financers dels contractes i convenis amb centres i servicis aliens a la xarxa assistencial del sistema de salut, i comprén tant el que es denomina activitat concertada, perquè té un contracte administratiu, com l'activitat no concertada que agrupa tota l'activitat que es realitza amb autoritzacions nominatives dels diferents servicis sanitaris a pacients amb dret a l'atenció sanitària que no s'ofereix des dels departaments de salut.

Les activitats contractades pel servici de concerts es financen específicament amb càrrec al capítol II (Despeses de funcionament) del programa 412.24 (prestacions externes).

a) Activitats concertades

⁷ Font: Concerts

En 2015, s'ha iniciat la revisió del marc contractual per a garantir-ne un compliment estricte i intentar augmentar-ne el grau d'internalització. L'objectiu és anar integrant de forma progressiva eixes activitats en el sistema públic, realitzant-les amb recursos propis en la mesura de les possibilitats.

El detall de les activitats concertades i l'import de la despesa associada a cada una en l'exercici 2015 es mostren en la taula següent.

La facturació total per estes activitats ha ascendit a 263,2 milions d'euros, dels quals 180,6 milions corresponen a activitat concertada i 82,6 milions a activitat no concertada.

Activitats concertades i import de la despesa associada a cada una en 2015	
Activitat	Facturació 2015
Ressonàncies magnètiques	39.498,58
Teràpies respiratòries	28.536,82
Rehabilitació foniàtrica logopèdia	1.028,58
Oftalmologia	2.978,76
Oncologia	50.586,43
Transport sanitari	58.001,89
Total	180.631,06

Dades en milers d'euros

b) Activitat no concertada

Pel que fa a les activitats no concertades, en 2015 s'ha iniciat la revisió de l'abast i els procediments utilitzats en les derivacions a fi d'establir noves bases quant al suport contractual i a l'orde de les derivacions, a la fixació de criteris de qualitat i preus comuns, al control de l'activitat i de la facturació, així com a l'augment de la internalització i de la disponibilitat d'informació.

Quant a la despesa que suposen les activitats no concertades, a causa del venciment de diversos contractes que encara no han sigut renovats, certes activitats amb un pes econòmic molt important han passat a formar part del bloc d'activitats no concertades: és el cas de l'hemodiàlisi ambulatoria, l'accelerador lineal d'Elx, la dispensació de metadona o les tècniques de microcirurgia. Com a conseqüència d'això, la facturació total per activitats no concertades realitzades en 2015 ha ascendit a 82.565.966,79 euros.

El detall de les activitats no concertades i l'import de la despesa associada a cada una en l'exercici 2015 es mostren en la taula següent:

Activitats no concertades i l'import de la despesa associada a cada una d'elles en 2015	
Activitat	Facturat
Accelerador lineal d'Elx	1.715,47
Hemodiàlisi ambulatoria	46.971,13
Infermeria escolar	206,19
Metadona	2.547,84
Oncologia	2.821,40
Tècniques de microcirurgia	602,49
Total	54.864,51

Dades en milers d'euros

Altres activitats no concertades en 2015	
Activitat	Facturat
Tomografia axial computada (TAC)	21,63
Autisme	1.440,03
TEL	94,28
Ressonàncies magnètiques	7,55
Gammagrafies	208,75
Rastrejos ossis	0,29
PET-TAC	1.957,70
Interrupcions voluntàries de l'embaràs (IVE)	1.914,92
Neurofisiologia	106,00
Radioteràpia	3.628,34
Radiocirurgia	263,22
Dany cerebral	3.604,71
Neurorehabilitació	2.315,67
Densitometries	11,18
Colonoscòpies	133,90
Diàlisi peritoneal	7.318,83
Altres prestacions	4.674,46
Total	27.701,45

Dades en milers d'euros

6.5.3. Facturació intercentres

El procés de facturació intercentres descansa en tres pilars fonamentals, en línia amb el que estableix la Llei 3/2003, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Ordenació Sanitària de la Comunitat Valenciana: la divisió del territori de cobertura i referència en departaments de salut, la consideració de la població protegida com aquella que està adscrita a un centre de salut del departament i la valoració de l'assistència prestada en cada departament als pacients que no formen part de la seua població protegida.

En este marc, el sistema de facturació intercentres i l'aplicatiu que li servix de suport, denominat Compàs, permeten l'automatització dels processos de facturació i la seua diferenciació en funció d'origen del pacient i del centre de destinació on és atés: la facturació a tercers segons l'origen de la lesió o la condició de l'assistit, la facturació per assistència prestada a pacients d'altres comunitats autònomes protegits pel Sistema Nacional de Salut així com la facturació internacional per assistències prestades a pacients desplaçats procedents d'altres països.

A més, la informació que maneja l'aplicatiu sobre els fluxos de pacients entre els departaments de salut constitueix la base per a l'elaboració periòdica de les liquidacions anuals de la conselleria amb les concessions administratives de prestació de servicis d'atenció sanitària integral de determinats departaments de salut i per al control financer d'estes segons el marc contractual existent. Per totes estes funcionalitats, el sistema de facturació intercentres té un enorme impacte econòmic sobre els ingressos de la Generalitat.

L'aplicatiu COMPÀS constitueix un sistema d'informació corporatiu completament nou en l'àmbit del Sistema Nacional de Salut que comprén distints àmbits d'atenció sanitària: ingressos hospitalaris, urgències, cirurgia major ambulatoria, consultes externes, consultes mèdiques de primària, farmàcia de recepta, farmàcia hospitalària a pacients externs, pròtesi i tècniques de radiodiagnòstic.

Entre els treballs realitzats en 2015 per a la millora i/o ampliació del sistema de compensació intercentres, destaquen els relacionats amb la informació sobre atenció primària prestada a pacients d'altres comunitats autònomes que es remet al ministeri per a la seua compensació a través del Fons de Garantia Assistencial (FOGA) i la finalització dels treballs previs per a la inclusió en el sistema de la medicació administrada en els hospitals de dia.

En els següents apartats, s'oferixen els principals resultats de la facturació intercentres durant l'any 2015.

a) Estructura dels fluxos de pacients

Durant 2015, en el circuit de facturació intercentres s'han arreplegat més de 3,4 milions d'episodis, amb un import associat superior a 925 milions d'euros.

El desglossament dels fluxos de pacients segons la seua procedència es mostra en la taula següent.

Fluxos de pacients entre departaments de salut segons l'origen en 2015		
Origen del pacient	Nombre episodis	Import (en milers d'euros)
Pacients de departaments gestió pública atesos en altres departaments de salut (1)	2.077.423	655.777,42
Pacients de departaments en règim de concessió atesos en altres departaments de salut (2)	265.400	99.461,24
Desplaçats temporals d'altres CA (3)	845.655	95.091,48
Pacients amb targeta sanitària europea (2)	136.448	37.173,86
Assistències facturables a tercers per la condició de l'assistit (mutualisme, pacients privats, etc.) (2) (4)	43.779	11.061,33
Assistències facturables a tercers pel motiu de l'assistència (accidents etc.) (2) (4)	72.571	26.484,67
Total (5)	3.441.276	925.050,00

Font: elaboració pròpia. (Compàs i Sifos, 18/05/2016)

(1) Import obtingut segons cost real

(2) Import obtingut segons tarifes previstes en la llei de taxes

(3) Import obtingut segons cost real i tarifes de compensació del FOGA

(4) S'exclouen les assistències prestades en els departaments en règim de concessió.

(5) S'inclou l'import de les receptes de farmàcia, però no el nombre de receptes.

A més de les assistències prestades als pacients dels departaments de gestió pública i els departaments de gestió privada en altres departaments, els fluxos d'assistències que han conformat la facturació intercentres són els següents:

- Assistència a pacients de tercers països amb targeta sanitària europea, amb una despesa de 37,2 milions d'euros i més de 265.000 assistències.
- Assistència a pacients d'altres comunitats autònomes desplaçats temporalment a la Comunitat Valenciana, que han suposat una despesa per damunt de 95 milions d'euros i més de 845.000 assistències.
- I, finalment, les assistències facturables per la condició de l'assistit o l'origen de la lesió, amb un import total de 37,5 milions d'euros i més de 116.000 assistències.

Estos segments de facturació es descriuen amb major detall en els epígrafs següents.

b) Facturació a tercers per l'origen de la lesió o la condició de l'assistit

Facturació a tercers per supòsits de facturació en 2015				
Supòsits de facturació	Nombre d'episodis		Import	
	Total	%	Total	%
Mutualisme administratiu facturable	29.988	25,8%	6.548,56	17,4%
Pacients privats	13.791	11,9%	4.512,77	12,0%
Accidents de trànsit	52.510	45,1%	20.741,33	55,2%
Accidents laborals	16.019	13,8%	4.362,0	11,6%
Altres supòsits facturables per l'origen de la lesió	4.042	3,5%	1.381,34	3,7%
Total (*)	116.350	100%	37.546,00	100%

Font: COMPÀS i COBRA, 18/05/2016

Import en milers d'euros

Inclou l'import de les receptes de farmàcia, però no el nombre de receptes

c) Assistència a pacients desplaçats temporals d'altres comunitats autònomes

Assistència a pacients d'altres comunitats autònomes per tipus d'assistència en 2015			
Tipus d'assistència	Nombre d'episodis	Import registrat	
		Total	%
Assistències compensables a través de FOGA ⁽¹⁾	1.673.546	40.921.074	43,0
• Primària	677.862	30.512.224	32,1
• Farmàcia de recepta ⁽²⁾	995.684	10.408.850	10,9
Assistències d'especialitzada ⁽³⁾	167.793	54.170.408	57,0
• Hospitalització d'aguts	8.547	34.298.186	36,1
• Cirurgia major ambulatoria	683	1.542.486	1,6
• Urgències hospitalàries	79.261	10.886.168	11,4
• Consultes externes (primeres i successives)	56.198	1.952.773	2,1
• Tècniques de radiodiagnòstic	17.511	1.341.747	1,4
• Farmàcia hospitalària a pacients externs	5.479	3.882.969	4,1
• Hospitalització de llarga estada	114	266.080	0,3
Total ⁽⁴⁾	845.655	95.091.483	100,0

Font: COMPÀS i SIFOS, 18/05/2016

Import en milers d'euros

⁽¹⁾ Import obtingut segons tarifes de compensació del FOGA

⁽²⁾ El nombre d'episodis es referix al nombre de receptes. Les dades són de l'any 2014

⁽³⁾ Import obtingut segons cost real

⁽⁴⁾ Inclou l'import de les receptes de farmàcia, però no el nombre de receptes

Atenció primària i receptes de farmàcia

Amb la posada en marxa, per part del Ministeri de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat, del Fons de Garantia Assistencial (FOGA) creat pel RDL 16/2012 de mesures urgents per a garantir la sostenibilitat del Sistema Nacional de Salut, l'Atenció Primària i les receptes de farmàcia dispensades a pacients desplaçats entre comunitats autònomes, a partir de gener de 2014, han de ser objecte de compensació econòmica entre estes.

Davant d'esta nova situació, durant tot l'any 2015, des de la conselleria s'han remés puntualment els fitxers de dades per a incloure'ls en el nou aplicatiu que el Ministeri de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat ha posat en marxa per a l'arregleja i tractament d'esta informació, denominat SIFOS-AP. Els resultats obtinguts en 2015 són els següents:

- L'import de les assistències de primària prestades a la Comunitat Valenciana a pacients d'altres comunitats ascendix a 30,5 milions d'euros, la qual cosa representa el 21,3% del total nacional.
- La despesa per receptes de farmàcia dispensades a la Comunitat Valenciana a pacients d'altres comunitats autònomes ascendix a 10,4 milions d'euros, la qual cosa representa el 18,7% del total nacional.
- Estes xifres situen la Comunitat Valenciana al capdavant dels sistemes regionals de salut pel que fa a la facturació de l'assistència primària i farmàcia de recepta dispensada a desplaçats entre comunitats, amb diferència sobre la resta.

Segons l'origen dels pacients, la comunitat amb nombre més gran de pacients atesos en l'àmbit de l'assistència primària de la Comunitat Valenciana és Madrid, amb 215.102 assistències que han suposat una despesa de més de 9,7 milions d'euros (31,9% del total). La segueixen a una certa distància Castella - la Manxa (13,7%), Catalunya (8,6%), Andalusia (7,9%), Castella - Lleó (7,7%) i País Basc (7%).

Assistència a pacients d'altres comunitats autònomes en 2015				
<i>Segons l'origen</i>				
Comunitat autònoma d'origen	Nombre d'episodis		Import en milers de €	
	Total	%	Total	%
Madrid	215.102	31,7	9.744,38	31,9
Castella - la Manxa	93.972	13,9	4.192,25	13,7
Catalunya	57.741	8,5	2.613,91	8,6
Andalusia	53.959	8,0	2.414,00	7,9
Castella - Lleó	52.201	7,7	2.345,18	7,7
País Basc	48.142	7,1	2.147,31	7,0
Aragó	40.878	6,0	1.849,88	6,1
Múrcia	31.913	4,7	1.395,37	4,6
Galícia	13.736	2,0	626,50	2,1
Balears	12.999	1,9	583,96	1,9
Astúries	12.319	1,8	563,04	1,8
Navarra	11.953	1,8	536,52	1,8
Extremadura	9.985	1,5	452,68	1,5
Canàries	8.469	1,2	385,48	1,3
Rioja (la)	6.829	1,0	314,25	1,0
Cantàbria	6.268	0,9	286,20	0,9
Melilla	932	0,1	40,42	0,1

Assistència a pacients d'altres comunitats autònomes en 2015				
Segons l'origen				
Comunitat autònoma d'origen	Nombre d'episodis		Import en milers de €	
	Total	%	Total	%
Ceuta	464	0,1	20,89	0,1
Total	677.862	100,0	30.512,22	100,0

Font: SIFOS-AP, 18/04/2016

Import obtingut segons tarifes de compensació del FOGA

Assistència especialitzada

La redacció de l'apartat 5 de l'article 3 del RDL 16/2012, pel qual es crea el Fons de Garantia Assistencial (FOGA), limita l'abast i dificulta l'extensió de la compensació entre comunitats autònomes de l'assistència especialitzada quan estableix que la compensació de l'assistència especialitzada es limitarà als casos de desplaçaments temporals de llarga duració (més d'un mes) i per mitjà d'un sistema de *capita*, i exclou qualsevol compensació per al cas de les receptes de farmàcia associades als desplaçaments de llarga duració.

A finals de 2015, no s'havia realitzat el desplegament reglamentari per a regular la gestió del FOGA i modificar la gestió del Fons de Cohesió Sanitària, per la qual cosa encara no està sent compensat.

Independentment de l'absència de compensació, el sistema de suport a la compensació intercentres, Compàs, ens permet quantificar l'impacte econòmic que suposa per a la Comunitat Valenciana l'assistència especialitzada prestada als ciutadans d'altres comunitats autònomes en l'exercici 2015:

- En l'actualitat, en els sistemes d'informació de la conselleria s'estan identificant i registrant, de forma individual, més de 167.000 assistències d'atenció especialitzada prestades anualment a ciutadans desplaçats procedents d'altres comunitats autònomes.
- Eixes assistències han suposat una despesa anual superior a 54 milions d'euros.

d) Assistència a pacients amb targeta sanitària europea

En l'actualitat, tota l'assistència sanitària prestada a ciutadans estrangers amb targeta sanitària europea o procedents de països amb conveni d'assistència sanitària recíproca és facturable.

En la taula següent s'oferixen les xifres obtingudes en 2015 desglossades per tipus d'assistència:

Assistència a pacients amb TSE per tipus d'assistència en 2015				
Tipus d'assistència	Nombre d'episodis		Import en milers d'euros (*)	
	Total	%	Total	%
Hospitalització	4.281	3,1	22.925,32	61,7
UCSI	82	0,1	206,91	0,6
Urgències	22.135	16,2	4.193,60	11,3
Consultes externes	8.470	6,2	462,79	1,2
Radiodiagnòstic	4.416	3,2	367,18	1,0
Unitat d'atenció farmacèutica a pacients externs	508	0,4	308,10	0,8
Llarga estada	21	0,0	51,02	0,1
Primària (contactes de facultatiu)	96.535	70,7	6.258,03	16,8

Assistència a pacients amb TSE per tipus d'assistència en 2015				
Tipus d'assistència	Nombre d'episodis		Import en milers d'euros (*)	
	Total	%	Total	%
Farmàcia de recepta	250.233	-	2.400,90	6,5
Total (1)	136.448	100,0	37.173,86	100,0

Font: COMPÀS, 18/05/2016

TSE: Targeta Sanitària Europea

(*) Segons tarifes previstes en la llei de taxes

(1) Inclou l'import de les receptes de farmàcia, però no el nombre de receptes

Finalment, diferenciant els fluxos de pacients atesos segons el país de procedència, els majors volums de persones i despesa d'assistències correspon als països següents:

- En primer lloc destaca Regne Unit, amb una despesa de 12,9 milions d'euros (34,7% del total).
- Segueixen a una certa distància, i amb xifres de despesa prou pròximes entre si, França, amb 5,4 milions (14,4%), i Alemanya, amb 5,2 milions (13,9%).
- A un poc més de distància se situen Bèlgica, amb 2,3 milions (6,2%), Suècia, amb 1,9 milions (5,1%), i Noruega amb 1,6 milions (4,2%).

Assistència a pacients amb TSE segons país de procedència en 2015				
País de la TSE	Nombre d'episodis		Import (*)	
	Total	%	Total	%
Regne Unit	38.933	28,53	12.898,81	34,70
França	26.617	19,51	5.369,62	14,44
Alemanya	17.764	13,02	5.173,58	13,92
Bèlgica	10.365	7,60	2.323,20	6,25
Suècia	5.425	3,98	1.899,65	5,11
Noruega	4.197	3,08	1.570,42	4,22
Itàlia	9.317	6,83	1.431,62	3,85
Països Baixos	3.344	2,45	1.426,87	3,84
Romania	3.471	2,54	1.031,08	2,77
Irlanda	3.604	2,64	818,17	2,20
Suïssa	2.364	1,73	696,95	1,87
Bulgària	2.136	1,57	448,44	1,21
Finlàndia	1.528	1,12	422,86	1,14
Dinamarca	1.064	0,78	349,18	0,94
Portugal	1.387	1,02	256,42	0,69
Polònia	1.067	0,78	254,48	0,68
Resta de països	3.865	2,83	802,53	2,16
Total (1)	136.448	100,00	37.173,86	100,00

Font: Compàs, 18/05/2016

Import en milers d'euros

TSE: Targeta Sanitària Europea

(*) Segons tarifes previstes en la llei de taxes

(1) Inclou l'import de les receptes de farmàcia, però no el nombre de receptes

6.5.4. Mecanismes de finançament. Captació i administració de recursos finalistes

Durant l'exercici 2015 s'han desenrotllat diverses actuacions tendents tant a la captació de recursos financers alternatius com a la introducció de nous mecanismes de gestió financera, en particular:

- El 22 de juliol de 2015 la CE va aprovar el Programa Operatiu (PO) del Fons Europeu de Desenvolupament Regional (FEDER) 2014-2020 de la Comunitat Valenciana. En el marc d'este programa, la conselleria va obtindre un compromís inicial d'ajuda FEDER per al període esmentat de 74,9 milions d'euros que es destinaran a l'execució de projectes d'inversió amb un cost elegible de 149,1 milions.

El desglossament de l'import dels projectes per línies d'intervenció són els següents:

- 35,2 milions per a creació d'estructures estables d'investigació i innovació sanitària i infraestructures i equipaments científics i tecnològics sanitaris.
 - 95,8 milions per a promoció de servicis públics digitals en e-salut, principalment a través de sistemes d'informació que actuen en l'àmbit clínicoassistencial, equipaments i infraestructures de suport al sistema d'informació sanitària, millora de la governança així com el reforç de sistemes d'informació que actuen en l'àmbit de la gestió-intel·ligència del sistema sanitari.
 - 18,1 milions destinats al finançament de diferents projectes d'inversió inclosos dins del Pla d'Estalvi Energètic de la conselleria.
- En els exercicis anteriors, la participació de les institucions i servicis dependents de la conselleria en les convocatòries competitives dels programes marc comunitaris i dels programes nacionals d'I+D+I ha estat molt per davall de la que li correspon basant-se en el pes del sistema sanitari públic valencià sobre el Sistema Nacional de Salut. Això ha sigut conseqüència de la dèbil estructura d'investigació i de la insuficient interacció i escassa coordinació estratègica amb el sector empresarial.

L'escassa atenció institucional prestada a la I+D+I en salut també queda en evidència per la pràctica inexistència de plans o programes específics proposats per a fomentar la participació en els programes competitiu així com per la restricció en les dotacions financeres de suport a la capacitat investigadora i d'innovació.

No obstant això, en els dos primers anys del Programa H2020 (2014-2015), s'ha produït una notable millora, i la Comunitat Valenciana ha obtingut els millors registres fins a la data en retorns europeus en I+D+I Salut.

L'element primari per a l'èxit en les convocatòries competitives és la qualitat i adequació dels projectes presentats que, al seu torn, depenen de la qualitat i capacitat dels grups d'investigació que els presenten.

En el moment actual, les fundacions d'investigació vinculades a la conselleria compten amb grups d'excel·lència i laboratoris relativament ben dotats per a abordar molts dels tòpics d'investigació translacional previstos en les convocatòries europees (òhmiques, biomarcadors d'imatge, big data i real world data, medicina de precisió, drug discovery, medicina computacional, malalties rares, envelliment i altres).

En este marc, la conselleria comprometrà un important volum de recursos financers amb el cofinançament del FEDER per a la dotació d'equipaments d'última generació destinats tant als laboratoris com a la construcció de plataformes de dades de suport a les línies d'investigació mencionades, i ha iniciat en l'exercici de 2015 l'execució de tres tipus d'accions que han de suposar un impuls important a les accions d'I+D+I a la Comunitat Valenciana, i, en especial, a la seua capacitat per a obtenir fons competitiu:

- Elaboració del Pla Estratègic d'I+D+I en Salut, en el qual s'establiran les línies estratègiques del desenvolupament investigador de la conselleria, els canvis organitzatius en els centres d'investigació i les línies d'investigació a desenvolupar en els centres sanitaris
 - Impuls d'estratègies conjuntes d'investigació a través d'un pla d'inversions orientat a la construcció de plataformes i execució d'accions comunes entre centres i grups d'investigació per a evitar duplicitats en equipaments tecnològics i potenciar la massa crítica, les economies d'escala, la productivitat de l'acció investigadora i la seua translació a la pràctica clínica.
 - Millora de les relacions amb les empreses innovadores per mitjà de la introducció d'esquemes de compra pública innovadora, el desenvolupament d'un òrgan d'avaluació de tecnologies sanitàries i el suport als estudis clínics en productes innovadors
- Així mateix, durant l'exercici 2015 s'han iniciat els treballs per a la presentació de projectes de la conselleria a finançar pel programa FID del Ministeri de Sanitat amb càrrec al programa operatiu pluriregional FEDER Creixement Intel·ligent 2014-2020.
 - D'altra banda, durant l'exercici 2015 es van tramitar diversos expedients de generació de crèdit per un import global de 4,33 milions d'euros provinents de subvencions finalistes atorgades en els exercicis 2014 i 2015 pels Ministeris de Sanitat, Servicis Socials i Igualtat i Hisenda i Administracions Públiques, per al finançament de diferents estratègies nacionals de salut, segons el detall següent:

Expedients de generació de crèdit tramitats en 2015		
Denominació	Origen	Import
Programa de trasplantaments	M Sanitat, SS i Igualtat	147,55
Ús racional del medicament	M Sanitat, SS i Igualtat	2.647,77
Pla nacional donació de medul·la òssia	M Sanitat, SS i Igualtat	88,61
Conveni específic de drogues	M Sanitat, SS i Igualtat	417,00
Formació contínua 2015 (INAP)	M Hisenda i Adm. Pública	1.029,47
Total		4.330,40

Dades en milers d'euros

Font: *Servici de Gestió Pressupostària*

6.5.5. Aprovisionament i contractació: Central de compres

Durant l'any 2015, es van licitar un total de 44 contractes de servicis i subministraments proposats per les diferents direccions generals de la conselleria.

Així mateix, s'han licitat els expedients centralitzats dels servicis de seguretat i neteja de tots els centres sanitaris i dependències administratives de la conselleria i s'han formalitzat els contractes derivats d'acords marc de la central de compres de la Generalitat en els següents servicis i subministraments: energia elèctrica, assegurances d'automòbils, gasolina, servicis postals, valisa, paqueteria i paper.

En l'àmbit de la central de compres de la conselleria, durant l'any 2015 s'han licitat els acords marc i posteriors contractes derivats dels subministraments següents:

- Productes sanitaris i no sanitaris: sondes, bosses, drenatges i connectors, vestuari i rober, oxigenoteràpia, desinfecció, incontinència, sutures, guants, xeringues i agulles, tires reactives i agulles, cobertura d'un sol ús, gasoil C.
- Medicaments: antivirals, eporitroetina i formes farmacèutiques VI
- Vacunes: vacuna pneumocòccica conjugada, vacunes del calendari vacunal, vacunes de la grip.

I s'ha continuat avançant en els treballs de depuració i alta de noves famílies del catàleg de productes sanitaris, no sanitaris i productes farmacèutics, com a sistema bàsic d'identificació dels productes adquirits tant a través de la central de compres de la conselleria com a través dels centres sanitaris mateixos.

6.5.6. Infraestructures sanitàries

a) Reactivació d'obres i licitacions

Durant l'exercici 2015, es van finalitzar les obres de construcció dels nous hospitals de Gandia (febrer) i de Lliria (març) i dels nous consultoris auxiliars d'Agres, Aiello de Malferit i Rafal, així com la reforma del Consultori Auxiliar de Venta del Moro, tots ells finançats per la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública a través del programa d'adequació de consultoris.

A partir de setembre de 2015, es van reactivar els expedients de contractació d'obres que estaven paralitzats, hi destaca l'obra de terminació de la UCI i urgències de traumatologia de l'Hospital Arnau de Vilanova, la reforma i ampliació d'urgències de l'Hospital d'Ontinyent, la construcció del centre de salut Orihuela I -El Rabaloche (projecte PIP), la reforma i ampliació del Centre de Salut de la Pobla de Vallbona i la reforma i ampliació del Centre de Salut de Cocentaina.

b) Diagnòstic previ a l'elaboració del Pla de Dignificació de les Infraestructures Sanitàries 2016-2019

En 2015, s'han realitzat els treballs de diagnòstic previ al Pla de Dignificació de les Infraestructures Sanitàries per al període 2016-2019, la qual cosa ha permés elaborar un document d'avanç del pla.

L'objectiu del pla és millorar l'atenció sanitària a les persones, amb seguretat, confort, intimitat i eficiència, facilitant espais adequats perquè els professionals puguen realitzar el seu treball amb la màxima eficàcia. Amb este fi, es pretén donar un nou impuls al parc immobiliari i als equipaments per a recobrar una línia de modernització i actualització progressiva després d'un període d'inversió reduïda que ha suposat un evident deteriorament.

Les actuacions del pla, encara que es concretaran per als exercicis 2016-2019, s'emmarquen en una estratègia a llarg termini que no partix del no res, sinó d'una visió crítica constructiva per a aprofitar tot allò positiu dins de l'objectiu general, continuant amb determinats projectes en fase d'execució i, al mateix temps, establint noves prioritats basant-se en determinades inversions i projectes de caràcter estratègic.

Els principals eixos d'intervenció són els següents:

- a) Un pla d'inversions directes per a la reforma, ampliació i nova construcció de centres, complementat amb una important renovació de l'equipament en electromedicina i inversió en alta tecnologia sanitària.

Les actuacions més rellevants, entre altres, són les operacions estratègiques del complex sanitari de la Fe-Campanar, així com el nou Hospital d'Ontinyent i l'ampliació de l'Hospital de la Vila Joiosa, a més de la conclusió d'uns quants centres de salut i consultoris auxiliars, la reforma o ampliació d'alguns centres existents i l'execució d'uns altres de nous.

Els equips d'electromedicina s'aniran renovant gradualment al llarg del pla, intentant substituir els més obsolets per les tecnologies més recents. En l'àmbit de l'alta tecnologia, destaca l'adquisició d'un PET-TAC per a l'Hospital Dr. Peset i i l'actualització d'un accelerador lineal per a l'Hospital Sant Joan d'Alacant, la qual cosa permetrà reduir la despesa en servicis externalitzats.

- b) Un pla de dignificació, que es concreta en un programa de resposta immediata a les necessitats dels servicis d'urgències, pediatria i oncologia. Les actuacions previstes comprenen tots els departaments gestionats per la conselleria i tracten d'oferir una imatge més humana i agradable de les instal·lacions dels hospitals on l'estada dels pacients és més dura, amb un tractament especial per a les zones de pediatria i obstetrícia.
- c) Un pla d'estalvi energètic per a reduir el consum d'energia i les emissions de les edificacions en línia amb les polítiques d'estalvi energètic de la Unió Europea i emmarcat en el programa operatiu 2014-2020, en el qual s'inclou la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

Les actuacions previstes, que comprenen tots els departaments de gestió pública i tenen caràcter puntual, pretenen l'extensió de la utilització de l'energia solar tèrmica en la xarxa hospitalària, la substitució dels equips de climatització per altres de més eficients, la millora en els sistemes d'enllumenat i la implantació de mesures passives com la millora d'aïllaments.

En el procés de desenvolupament del pla, estos tres eixos s'integraran amb dos estratègies transversals de la conselleria que han de ser tingudes en compte:

- L'estratègia mediambiental, de conscienciació respecte a la sostenibilitat i responsabilitat amb el medi ambient.
- L'estratègia en matèria d'accessibilitat i de conscienciació per a facilitar l'accessibilitat universal al servicis públics a aquelles persones amb diversitat funcional.