

PROJECTE DE DECRET del Consell, de regulació de la utilització d'unitats sanitàries mòbils pels serveis de prevenció de riscos laborals

Índex

Preàmbul
Article 1. Objecte
Article 2. Àmbit d'aplicació
Article 3. Definició
Article 4. Procediment i requisits per a l'autorització sanitària
Article 5. Autorització concedida
Article 6. Comunicació d'activitats
Article 7. Activitats sanitàries a desenrotllar mitjançant USM
Article 8. Protecció de dades
Article 9. Limitació de l'ús d'unitats sanitàries mòbils
Article 10. Seguiment, control i qualitat de les actuacions
Article 11. Règim sancionador
Disposició addicional única. Incidència pressupostària
Disposició derogatòria única. Derogació normativa
Disposició final primera. Habilitació normativa
Disposició final segona. Entrada en vigor

PREÀMBUL

I

Els serveis de prevenció de riscos laborals realitzen una part important de les seues activitats en unitats mòbils, principalment els reconeixements mèdics de les persones treballadores; per tant, han d'equiparar les seues condicions a les instal·lacions fixes. A més, en l'entorn laboral s'ha observat l'aparició de noves modalitats de centres on es realitzen activitats sanitàries, com ara les instal·lacions temporals en recintes d'empreses, no previstes en la regulació actual.

Actualment, la regulació de les unitats sanitàries mòbils està recollida en el Reial decret 843/2011, de 17 de juny, pel qual s'establixen els criteris bàsics sobre l'organització de recursos per a desenrotllar l'activitat sanitària dels serveis de prevenció, i requerix un desplegament més específic quant a requisits i estàndards per a facilitar el seu compliment i control, principalment quant a recursos materials previstos en l'apartat 7 de l'article 5. Es fa necessari, per tant, establir els requisits materials, personals i d'ús d'estes unitats mòbils actualitzats, de manera que es garantisca que en estes instal·lacions es puga realitzar una vigilància i un control de la salut adequats a les persones treballadores, i una atenció sanitària preventiva amb seguretat, accessibilitat i respecte a la intimitat, la dignitat i la confidencialitat degudes.

D'acord amb això, l'article 19 del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels serveis de prevenció, estableix que les entitats especialitzades que actuen com a serveis de prevenció assumiran directament el desenrotllament d'aquelles funcions assenyalades en l'article 31.3 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, que hagueren concertat, sense perjudici que puguen:

- «a) Subcontractar els serveis d'altres professionals o entitats quan siga necessari per a la realització d'activitats que requerisquen coneixements especials o instal·lacions de gran complexitat.
- b) Disposar mitjançant arrendament o negoci similar d'instal·lacions i mitjans materials que consideren necessaris per a prestar el servei en condicions i amb un temps de resposta adequat, sense perjudici de l'obligació de disposar amb caràcter permanent dels recursos instrumentals mínims a què es fa referència en l'article 18».

II

Les competències de les administracions sanitàries en salut laboral s'establixen en l'article 33 de la Llei 33/2011, de 4 d'octubre, general de salut, i en l'article 10 de la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, destacant entre les seues funcions l'establiment de mitjans adequats per a l'avaluació i control de les actuacions de caràcter sanitari que realitzen en les empreses els serveis de prevenció actuants, i la implantació de sistemes d'informació adequats.



D'altra banda, la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut, en l'article 27.3, estableix que, mitjançant reial decret, es determinaran amb caràcter bàsic les garanties mínimes de seguretat i qualitat que, acordades en el si del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut, hauran de ser exigides per a la regulació i autorització per les comunitats autònomes en l'obertura i en el funcionament en els respectius àmbits territorials, dels centres, servicis i establiments sanitaris. En desplegament de les previsions contingudes en l'esmentada llei, mitjançant el Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, es van establir les bases generals sobre autorització de centres, servicis i establiments sanitaris, i es va regular una nova classificació, denominació i definició comuna d'estos per a totes les comunitats autònomes. En este sentit, en l'annex II es definixen i es preveuen expressament els denominats servicis o unitats preventivoassistencials de medicina del treball.

III

Per a l'autorització sanitària, la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals, determina, en l'article 31.5, que per a poder actuar com a servicis de prevenció les entitats especialitzades hauran de ser objecte d'acreditació per l'autoritat laboral, mitjançant la comprovació del fet que tenen els requisits que s'establixen reglamentàriament i l'aprovació prèvia per part de l'administració sanitària en tot allò que afecta els aspectes de caràcter sanitari.

El Reial decret 843/2011, de 17 de juny, pel qual s'establixen els criteris bàsics sobre l'organització de recursos per a desenrotllar l'activitat sanitària dels servicis de prevenció, en l'article 2, estableix que el règim jurídic aplicable i el procediment a seguir per a l'obtenció de les preceptives autoritzacions sanitàries seran els establits en el Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, de bases generals sobre autorització de centres, servicis i establiments sanitaris, i dels desplegaments normatius establits en cada comunitat autònoma.

El seguiment, control i avaluació de qualitat de les actuacions per part de l'autoritat sanitària s'arrepelguen en l'article 11 del Reial decret 843/2011.

IV

D'altra banda, la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana, estableix, en l'article 35, salut laboral, punt 2: «La conselleria competent en matèria de sanitat amb la participació de la resta de departaments i administracions públiques competents, així com les entitats i organitzacions amb interessos en la matèria, de conformitat amb el que es preveu en la legislació bàsica estatal, contribuirà a la planificació, seguiment i avaluació de la salut laboral a la Comunitat Valenciana, exercirà les competències sanitàries que li corresponguen en relació amb la prevenció de riscos laborals, col·laborarà amb la gestió dels problemes de salut derivats del treball i desenrotllarà les seues funcions en relació amb la vigilància, promoció i protecció de la salut de la població treballadora i amb la prevenció dels problemes de salut que es puguen derivar del treball. Tot això, amb criteris d'equitat i especial atenció cap a aquells col·lectius més vulnerables».

El present decret modifica la normativa reguladora pròpia, que és l'Orde de 20 de febrer de 1998, del conseller de Sanitat, per la qual es desenrotllen les competències de l'autoritat sanitària a la Comunitat Valenciana establides en el Reglament dels servicis de prevenció, aprovat pel Reial decret 39/1997, de 17 de gener, juntament amb l'Orde de 25 de novembre de 2002, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regula el procediment d'autorització de les instal·lacions sanitàries de prevenció de riscos laborals.

V

Este decret s'ajusta als principis de bona regulació als quals fa referència l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, en particular, als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència. Així, este decret, atesos els principis de necessitat i eficàcia, persegueix un interès legítim d'acreditar i regular la utilització d'unitats sanitàries mòbils pels servicis de prevenció de riscos laborals, definint clarament en el preàmbul de la norma l'objectiu que es persegueix i la seua justificació. Per tot el que s'ha exposat, este decret complix el principi de necessitat, amb la finalitat d'establir els requisits per a l'autorització, comunicació de les activitats i ús de les unitats sanitàries mòbils dels servicis de prevenció de riscos laborals, a més de facilitar els tràmits administratius. D'esta manera s'afavorix la millora d'estes activitats sanitàries, en ajudar a fer una més adequada vigilància i control de la salut en les persones treballadores, especialment en la pràctica dels seus exàmens de salut. S'ha tingut en compte el principi de proporcionalitat, ja que s'arrepelguen les actuacions i instruments necessaris per a acreditar les unitats sanitàries mòbils. S'ha garantit el principi de seguretat jurídica, ja que esta norma és coherent amb el marc jurídic, tant amb la legislació estatal com amb l'autonòmica vigent,



així com amb les reglamentacions comunitàries. S'ha observat el principi de transparència, possibilitant l'accés als documents durant el procés d'elaboració d'este, de conformitat amb la Llei 1/2022, de 13 d'abril, de transparència i bon govern de la Comunitat Valenciana i la Llei 4/2023, de 13 d'abril, de participació ciutadana i foment de l'associacionisme de la Comunitat Valenciana. I, finalment, s'ha tingut en consideració el principi d'eficiència, racionalitzant al màxim les càrregues administratives.

En el procés d'elaboració d'este decret s'han emés els preceptius informes, s'han realitzat els tràmits d'audiència pertinents i s'ha complit l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell.

Tot això, d'acord amb els principis de bona regulació als quals fa referència l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques i, en particular, als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

Este decret consta d'un preàmbul, un total de nou articles, una disposició addicional única, una disposició derogatòria única i dos disposicions finals.

VI

Correspon a la Generalitat, de conformitat amb l'article 54 de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, l'organització, administració i gestió de totes les institucions sanitàries públiques dins del territori de la Comunitat Valenciana, així com el desenrotllament legislatiu i l'exercici de la tutela de les institucions, entitats i funcions en matèria de sanitat i Seguretat Social.

D'acord amb el que s'ha exposat, una vegada complits els tràmits procedimentals oportuns i de conformitat amb el que es disposa en l'article 28.c de la Llei de 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta del conseller de Sanitat, de conformitat amb / oït el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i amb deliberació prèvia del Consell, en la reunió del XX d XX de 20XX,

DECRETE

Article 1. Objecte

Este decret té per objecte establir els requisits que, per a obtenir l'autorització sanitària, han de complir les unitats sanitàries mòbils (d'ara en avant, USM) utilitzades pels servicis de prevenció de riscos laborals, el procediment a seguir per a la comunicació de les seues activitats, així com altres aspectes per a millorar la vigilància i control de les activitats sanitàries realitzades mitjançant estes USM.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. Este decret és aplicable a les USM dels servicis sanitaris dels servicis de prevenció de riscos laborals que realitzen activitats sanitàries destinades a les persones treballadores en el territori de la Comunitat Valenciana.

2. Este decret serà aplicable a l'activitat sanitària dels servicis de prevenció de riscos laborals que utilitzen USM, incloent-hi tant els servicis de prevenció aliens com el de les empreses que hagen assumit esta activitat sanitària amb recursos propis i/o mancomunats.

Article 3. Definició

1. Als efectes establits en este decret s'entén per USM del servici de prevenció de riscos laborals la instal·lació sanitària mòbil i la instal·lació sanitària temporal dedicades a la realització d'activitats sanitàries, principalment els reconeixements mèdics o exàmens de salut, destinades a les persones treballadores.

2. Per a les activitats de vigilància de la salut de les persones treballadores, l'USM haurà de ser complementària a un centre sanitari fix del mateix servici de prevenció de riscos laborals i ha de disposar dels mateixos recursos humans i materials que els centres sanitaris fixos.

Article 4. Procediment i requisits per a l'autorització sanitària

1. Les USM dels servicis sanitaris dels servicis de prevenció hauran de ser objecte d'aprovació i registre per l'administració sanitària, i per a esta finalitat hauran de sol·licitar i obtenir, amb caràcter previ a l'inici de la seua activitat, la corresponent autorització administrativa per part de l'autoritat sanitària competent.

2. Per a obtenir l'autorització sanitària d'una instal·lació sanitària temporal per a realitzar activitat de vigilància i control de la salut de les persones treballadores en una empresa, el centre haurà d'estar enquadrat legalment en un servici de prevenció de riscos laborals, amb el contracte previ d'ús o una altra modalitat d'acord amb l'empresa a la qual pertany la instal·lació. Independentment de si es tracta de locals propis o cedits, si l'ús és puntual o permanent, o si es tracta d'unitats mòbils.

3. Les USM hauran de disposar d'equips i material sanitari suficients perquè es garantisca que siga



possible la vigilància i atenció adequades i que tinguen en compte les característiques diferenciades de les persones treballadores; així com la seua seguretat, el respecte a la seua intimitat i dignitat, i la confidencialitat de les seues dades, amb les mateixes dotacions exigides a les instal·lacions fixes.

4. La sol·licitud d'autorització sanitària de l'apartat anterior, que podrà ser d'obertura i de funcionament d'una USM, així com la de trasllat, modificació o tancament, es dirigirà emplenada a la direcció general competent en matèria de salut pública de la Conselleria de Sanitat. La sol·licitud es realitzarà a través de mitjans electrònics, utilitzant el model normalitzat disponible en la seua electrònica de la Generalitat, en l'enllaç següent: <https://sede.gva.es/va/inici>.

La sol·licitud haurà d'adjuntar la següent documentació de l'esmentada USM:

- a) Titularitat de l'USM, adjuntant la documentació corresponent que ho acredite.
- b) Documentació acreditativa del compliment del requisit establert en l'apartat 3 d'este article, a més de la documentació acreditativa del fet que es complix la normativa vigent específica per a centres sanitaris mòbils i que són plenament accessibles a les persones amb discapacitat.
- c) La dotació mínima de professionals sanitaris previstos per a l'USM especificant el metge/metgessa del treball o d'empresa i l'infermer/infermera d'empresa o del treball.
- d) Identificació del centre sanitari fix d'este servei de prevenció de riscos laborals del qual és complementària l'USM.
- e) El seu àmbit d'actuació i cobertura previstos.

5. Per resolució de la direcció general competent en matèria de salut pública de la Conselleria de Sanitat s'autoritzarà l'obertura i funcionament de l'USM. Esta resolució inclourà el registre com a centre sanitari i serà vàlida per al territori de la Comunitat Valenciana com a unitat complementària d'un centre sanitari fix del mateix servei de prevenció de riscos laborals.

La direcció general competent en matèria de salut pública de la Conselleria de Sanitat notificarà esta resolució al Registre Autòmic de Centres, Servicis i Instal·lacions Sanitàries de la Comunitat Valenciana.

6. Quan l'USM cesse l'activitat, el servei de prevenció de riscos laborals titular de l'autorització de l'USM tramitarà la sol·licitud d'autorització sanitària de tancament, que dirigirà emplenada a la direcció general competent en matèria de salut pública de la Conselleria de Sanitat, i serà responsable de la gestió la persona que ocupa la gerència o direcció del servei de prevenció.

Eixa sol·licitud d'autorització sanitària de tancament es farà a través de mitjans electrònics, mitjançant el model normalitzat disponible en la Guia PROP, Tràmits i servicis, i dirigida a la DGSP a través de la Unitat de Salut Laboral del Centre de Salut Pública corresponent al municipi del centre sanitari fix del mateix servei de prevenció del qual depenia l'USM.

El model normalitzat està disponible en la seua electrònica de la Generalitat, en l'enllaç següent: <https://sede.gva.es/va/inici>.

Article 5. Autorització concedida

Les autoritzacions concedides a l'empara d'este decret ho seran independentment i sense perjudici de les restants autoritzacions o llicències la concessió de les quals siga competència de les diferents administracions públiques.

Article 6. Comunicació d'activitats

Els servicis de prevenció de riscos laborals quan realitzen activitats sanitàries destinades a les persones que treballen en el territori de la Comunitat Valenciana mitjançant USM hauran de comunicar eixes activitats amb una antelació almenys de 30 dies naturals.

Eixa comunicació es farà a través de mitjans electrònics, mitjançant el model normalitzat disponible en la Guia PROP, Tràmits i servicis, i dirigida a la unitat de salut laboral del centre de salut pública corresponent al municipi on es realitzarà l'activitat sanitària.

Es pot consultar el centre de salut pública assignat a cada municipi a través de l'enllaç corresponent disponible en este model normalitzat.

Els canvis que es produïsquen en les activitats comunicades hauran de ser informats de manera immediata, justificant les causes i utilitzant el mateix procediment emprat en la comunicació inicial.

Article 7. Activitats sanitàries a desenrotllar mitjançant USM

1. Els servicis de prevenció de riscos laborals podran desenrotllar mitjançant USM totes aquelles funcions específiques arrellegades en l'apartat 3, de l'article 37, del Reglament dels servicis de prevenció, i en l'article 3 del Reial decret 843/2011. S'exceptuaran les activitats arrellegades en l'article següent.

2. Les USM regulades en este decret s'ajustaran quant a les condicions per a la realització de les seues funcions al que s'establix en la normativa per als centres fixos.

3. Per a la realització dels exàmens de salut previstos en la normativa de prevenció de riscos laborals



serà necessària la presència i participació del metge/metgessa del treball o d'empresa i l'infermer/infermera d'empresa o del treball.

Article 8. Protecció de dades

1. El tractament de dades personals que es realitze en compliment d'esta norma s'ajustarà al règim jurídic europeu, a través del Reglament general de protecció de dades (Reglament [UE] 2016/679) i, en l'àmbit estatal, en la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

2. Les dades personals que les persones proporcionen a l'Administració en la tramitació dels procediments regulats en la present norma seran utilitzades amb les finalitats i els límits previstos en esta.

Article 9. Limitació de l'ús d'unitats sanitàries mòbils

Els servicis de prevenció de riscos laborals no podran realitzar a la Comunitat Valenciana mitjançant USM les funcions de vigilància i control de la salut de les persones treballadores en les activitats d'alt risc establides en l'annex I del Reial decret 39/1997, de 17 de gener, pel qual s'aprova el Reglament dels servicis de prevenció, ni activitats que requerisquen instal·lacions de gran complexitat, excepte autorització expressa.

Article 10. Seguiment, control i qualitat de les actuacions

1. El Servicis de Prevenció tindrà a la disposició de l'autoritat sanitària inspectora la documentació i els arxius que permeten l'avaluació de l'activitat sanitària que s'està realitzant mitjançant l'USM. Esta avaluació es realitzarà mitjançant la comprovació dels objectius, el contingut i els resultats. La documentació haurà d'incloure la memòria anual que les entitats especialitzades que actuen com a servicis de prevenció han de mantindre a la disposició de les autoritats laborals i sanitàries competents, en la qual estaran de forma separada les empreses o centres de treball als quals s'han prestat servicis durant este període, especificant en cada cas la naturalesa d'estos, i explicant detalladament les activitats realitzades mitjançant l'ús d'instal·lacions mòbils.

2. L'autoritat sanitària podrà verificar, amb la periodicitat i els procediments d'inspecció i control que considere oportuns, el manteniment de les condicions i el compliment dels requisits que van permetre la concessió de la corresponent autorització administrativa de les USM quan realitzen activitats sanitàries destinades a les persones treballadores, en el territori de la Comunitat Valenciana.

3. La direcció general amb competències en matèria de salut pública, a través del servicis competent en matèria de salut laboral i les unitats de salut laboral dels centres de salut pública, avaluarà l'activitat sanitària que desenrotllen els servicis de prevenció a través de les USM, comprovant la seua qualitat, suficiència i adequació.

Article 11. Règim sancionador

1. Quant a les infraccions i sancions que deriven de l'incompliment del que s'establix per este decret, caldrà ajustar-se al que es disposa en la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de la Generalitat, de salut de la Comunitat Valenciana.

2. El procediment sancionador s'ajustarà al que es disposa en la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència pressupostària

L'aplicació i desplegament d'este decret no podrà tindre cap incidència en la dotació de tots i cada un dels capítols de gasto assignats a la conselleria amb competències en matèria de sanitat.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

1. Queden derogats expressament els següents articles de les ordes que s'indiquen:

a) Els articles 9 i 17 de l'Orde de 20 de febrer de 1998, del conseller de Sanitat, per la qual es desenrotllen les competències de l'autoritat sanitària a la Comunitat Valenciana establides en el Reglament dels servicis de prevenció aprovat pel Reial decret 39/1997, de 17 de gener.



- b) Els articles 2 i 4 de l'Orde de 25 de novembre de 2002, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regula el procediment d'autorització de les instal·lacions sanitàries de prevenció de riscos laborals.
2. Al seu torn, queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que s'establix en este decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta la persona titular de la conselleria amb competències en matèria de sanitat per a dictar les disposicions que siguen necessàries per al desenrotllament del present decret.

Segona. Entrada en vigor

Este decret entrarà en vigor al cap de tres mesos de la seua publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, en la data de la firma

El conseller de Sanitat

El president de la Generalitat