

Decret...., del Consell, pel qual s'estableix el Sistema d'Informació en Seguretat Alimentària de la Comunitat Valenciana

ÍNDEX

Preàmbul

Article 1. Objecte

Article 2. Àmbit d'aplicació

Article 3. Objectius

Article 4. Elements essencials del sistema d'informació

Article 5. Vigilància d'establiments i aliments

Article 6. Vigilància de l'exposició

Article 7. Vigilància de les resistències antimicrobianes

Article 8. Alertes alimentàries i denúncies

Article 9. Laboratoris de control oficial

Article 10. Transparència i seguretat de la informació

Article 11. Coordinació

Disposició addicional única. Incidència econòmica

Disposició derogatòria única. Derogació normativa

Disposició final primera. Habilitació normativa

Disposició final segona. Entrada en vigor

PREÀMBUL

En desplegament de l'article 43 de la Constitució, que reconeix el dret a la protecció de la salut, la Llei 17/2011, de 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició, estableix les bases per al reconeixement i la protecció efectiva del dret a la seguretat alimentària, entenent com a tal el dret a conèixer els riscos potencials que pogueren estar associats a un aliment i/o a algun dels seus components, el dret a conèixer la incidència dels riscos emergents en la seguretat alimentària i al fet que les administracions competents garantisquen la protecció més gran possible davant d'aquests riscos. La llei esmentada crea un sistema d'informació sobre seguretat alimentària i nutrició, organitzat sota els criteris de transparència i objectivitat, que ha de gestionar-se en col·laboració amb les comunitats autònomes.

D'altra banda, la Llei 10/2014, de 29 de desembre, de salut de la Comunitat Valenciana, estableix en l'article 33 que el Sistema d'Informació en Seguretat Alimentària, integrat en el Sistema d'Informació de Salut Pública, permetrà identificar els principals riscos alimentaris i propiciarà una adequada gestió d'aquests. El sistema abastarà totes les etapes de la cadena alimentària, incloent-hi la producció primària, la transformació i la comercialització dels aliments.

El Decret 72/2011, de 10 de juny, del Consell, pel qual es crea el Sistema d'Informació en Seguretat Alimentària, ha sigut la norma a través de la qual es gestiona la informació que ha permés la identificació dels principals riscos alimentaris i que ha propiciat una gestió eficaç d'aquests.

Aquesta norma pretén actualitzar els continguts del Sistema d'Informació en Seguretat Alimentària com a part essencial del Sistema d'Informació en Salut Pública. Diferents problemes emergents, com les resistències antimicrobianes en la cadena alimentària, així com els nous reglaments europeus, entre els quals destaca el Reglament 2017/625, relatiu als controls oficials i altres activitats oficials realitzats per a garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, aconsellen una adaptació del Sistema d'Informació, de manera que el sistema en garantisca l'eficàcia per a la identificació dels principals riscos alimentaris i permeta una gestió adequada d'aquests.

Així mateix, el nou decret ha de permetre eliminar els innecessaris òrgans de gestió del sistema, que l'experiència ha demostrat innecessaris i ineficaços. En aqueix sentit s'ha d'adaptar al Decret 61/2016, 20 de maig, del Consell, pel qual es regula l'elaboració, l'aprovació i el seguiment del Pla de seguretat alimentària de la Comunitat Valenciana.

D'acord amb el Decret 61/2016, el control alimentari a la Comunitat Valenciana s'articula a través del pla de seguretat alimentària i dels plans de control oficial de la cadena alimentària. La planificació de les actuacions es realitza amb l'avaluació prèvia del risc, tant pel que fa al risc derivat de l'exposició als perills químics o biològics potencialment presents en la dieta, com en la jerarquització d'aquests perills o en la classificació dels establiments sobre la base del risc. El Sistema d'Informació en Seguretat Alimentària ha de proporcionar el conjunt de dades i informació necessàries per a aquesta avaluació del risc, i poder realitzar el diagnòstic que permet una planificació adequada i un establiment de les prioritats.

L'actualització del Decret 72/2011 deriva de la necessitat de millorar el Sistema d'Informació i d'actualitzar-ne els continguts, tenint en compte els nous perills emergents i les normes recents en l'àmbit de la seguretat alimentària i la salut pública.

Aquestes raons, de conformitat amb els principis de necessitat i eficàcia, fonamenten aquesta disposició, amb l'objectiu de protegir la salut de la població, eliminant o minimitzant els possibles riscos associats amb el consum d'aliments. S'ha tingut en compte el principi de proporcionalitat, ja que es contemplen les disposicions necessàries i imprescindibles per a la millora de la seguretat alimentària, i la protecció de la salut de les persones consumidores.

S'ha garantit el principi de seguretat jurídica, ja que aquesta norma és coherent amb el marc jurídic, tant amb la legislació estatal i autònoma vigent com amb les directives i reglaments del Parlament Europeu i els criteris d'organitzacions internacionals en matèria de salut.

S'ha observat el principi de transparència, definint clarament en aquest preàmbul els objectius i la justificació de la norma i possibilitant l'accés als documents durant el procés

d'elaboració d'aquesta, de conformitat amb la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana.

Finalment, justificant d'aquesta manera tots els principis establits en l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha tingut en consideració el principi d'eficiència, racionalitzant al màxim les càrregues administratives i la gestió dels recursos públics.

En el procés d'elaboració d'aquest decret, s'han emés els informes preceptius, s'han realitzat els tràmits d'audiència pertinents i s'ha complit l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell.

Per tot això, a proposta conjunta de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública i de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, oït/conforme el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana i amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió del *xx de *xxxx de 2018,

DECRETE

Article 1. Objecte

1. Aquest decret té per objecte la creació i organització d'un Sistema d'Informació en Seguretat Alimentària (d'ara endavant SISA) capaç d'identificar els principals riscos alimentaris que puguen ocasionar problemes de salut per a la població i propiciar una eficaç gestió d'aquests.

Article 2. Àmbit d'aplicació

1. Aquest decret és aplicable en totes les etapes de la cadena alimentària, incloent-hi la producció primària, la transformació i la comercialització dels aliments.
2. El SISA és part integrant del Sistema d'Informació en Salut Pública.

Article 3. Continguts i objectius

1. Integren el SISA els sistemes d'informació en matèria alimentària, amb independència de la titularitat que tenen, la informació de la qual siga rellevant per a la presa de decisions per a la protecció de la salut en relació amb els riscos alimentaris.
2. El SISA ha d'estar integrat per indicadors harmonitzats basats en criteris nacionals o internacionals, que permeten diagnosticar la situació de la seguretat alimentària de la Comunitat Valenciana en el context nacional i internacional.
3. El SISA ha de proporcionar la informació necessària que possibilita l'avaluació del risc, la presa de decisions en la gestió del risc alimentari, la planificació de les actuacions en l'àmbit del control alimentari i la comunicació amb la població i els operadors econòmics.

4. Com a element essencial per a la planificació del control alimentari, la informació proporcionada pel SISA es tindrà en compte per a l'elaboració del pla de seguretat alimentària, els plans de control pluriennal i la planificació anual del control oficial de la cadena alimentària.
5. El SISA persegueix els objectius següents:
 - a) Identificar els perills associats directament o indirectament amb la cadena alimentària.
 - b) Avaluar els riscos derivats del consum d'aliments.
 - c) Propiciar mecanismes eficaços de detecció i resposta ràpida davant dels riscos alimentaris, inclosos els riscos emergents.
 - d) Identificar prioritats en la gestió del risc alimentari.
 - e) Aportar la informació necessària per a millorar la planificació, gestió, avaluació i investigació en seguretat alimentària.
 - f) Avaluar l'efectivitat dels programes de vigilància i control alimentaris.
 - g) Servir de base per a l'elaboració d'estadístiques d'interés de la Generalitat i donar suport a altres estudis d'interés en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.
 - h) Difondre la informació a la població general, als operadors econòmics i a l'àmbit científic.
 - i) Establir mecanismes per a l'adequada comunicació dels riscos a la població.

Article 4. Elements essencials del sistema d'informació

1. El SISA ha d'integrar, com a mínim, el següent:
 - a) L'estat sanitari derivat de la vigilància dels establiments alimentaris.
 - b) La informació derivada del control analític dels perills químics i microbiològics, tant del control oficial com de l'autocontrol de les indústries i establiments alimentaris.
 - c) La vigilància de l'exposició interna i externa als riscos alimentaris.
 - d) La vigilància de les resistències antimicrobianes en la cadena alimentària
 - e) La vigilància de les epizoòties.
 - f) La informació derivada dels sistemes d'alertes alimentàries.
 - g) Informació derivada d'estudis de percepció del risc pels consumidors.
 - h) Informació derivada d'unes altres xarxes de vigilància en salut pública d'interés en seguretat alimentària.
 - i) Informació externa a la cadena alimentària en els àmbits demogràfics, tecnològics, socioeconòmics o mediambientals, de rellevància per a la seguretat alimentària.
2. En funció de la informació tractada o del context en què s'actue, el SISA pot aplicar diferents sistemes de treball, com ara:

- a) Sistemes reactius com l'anàlisi de tendències de la incidència dels perills a partir de dades de control i vigilància.
- b) Sistemes predictius per a perills nous o emergents basats, entre altres, en comitès d'experts i la connexió amb grups d'investigació.
- c) Sistemes holístics que utilitzen informació interna i externa de la cadena alimentària en àmbits com ara la demografia, el medi ambient, la tecnologia o l'estructura socioeconòmica, a fi de detectar canvis que puguen afectar els riscos alimentaris i la seua gestió i per a predir l'emergència dels possibles riscos alimentaris.

Article 5. Vigilància d'establiments i aliments

1. S'han d'establir els indicadors harmonitzats adequats que permeten una classificació dels establiments alimentaris sobre la base del risc.
2. Com a resultat de la vigilància i control sanitari dels establiments alimentaris, s'ha d'avaluar l'adequació d'aquests a la normativa alimentària mitjançant els indicadors adequats.
3. El SISA ha de permetre constatar l'evolució temporal de l'estat sanitari dels aliments derivat dels controls oficials.
4. A través del control analític dels perills químics i biològics potencialment presents en els aliments, s'ha d'establir la prevalença d'aquests i l'evolució temporal. El SISA ha de realitzar les adequades comparacions amb la prevalença d'aquests perills en l'àmbit nacional i internacional.

Article 6. Vigilància de l'exposició

1. El SISA ha d'incorporar l'avaluació de l'exposició als diferents perills alimentaris com un element central per a l'avaluació del risc de la població. S'ha d'avaluar tant l'exposició interna com l'externa.
2. L'exposició externa s'ha de realitzar tant a través del tractament de les dades analítiques del control oficial com mitjançant la implantació d'estudis de dieta total.
3. Per a l'avaluació de l'exposició interna s'han de posar en marxa els corresponents programes de biovigilància dels perills químics alimentaris en la població general, amb especial atenció als grups més vulnerables.

Article 7. Vigilància de les resistències antimicrobianes

1. La conselleria competent en matèria de salut pública implantarà un programa de seguiment i notificació de la resistència dels bacteris zoonòtics i comensals als antibiòtics en la cadena alimentària. El programa estarà harmonitzat amb la vigilància que es realitze en l'àmbit nacional i europeu.
2. Periòdicament s'avaluaran els resultats de la vigilància de les resistències bacterianes mitjançant el corresponent informe de tendències.

3. El programa assenyalat en el punt 1 es desenvoluparà amb independència de la participació de la Comunitat Valenciana en els programes nacionals de vigilància de les resistències antimicrobianes.

Article 8. Alertes alimentàries i denúncies

1. El SISA ha d'integrar l'anàlisi de les alertes alimentàries gestionades a la Comunitat Valenciana a través del Sistema Coordinat d'Intercanvi Ràpid d'Informació (SCIRI), regulat per la Llei 17/2011.
2. Així mateix, el SISA ha d'incorporar la informació que es derive de l'estudi i gestió de les denúncies presentades pels ciutadans en relació amb la seguretat alimentària.

Article 9. Laboratoris de control oficial

Els laboratoris de control oficial, que realitzen les anàlisis derivades de les activitats de control i vigilància alimentària i d'avaluació de l'exposició, han d'incorporar tots els seus resultats al SISA a través dels mecanismes que s'establisquen. Tot això sense perjudici de la remissió als diferents usuaris i clients dels resultats analítics, en els termes definits per als laboratoris oficials.

Article 10. Transparència i seguretat de la informació

1. Amb periodicitat anual, s'ha d'elaborar un informe amb els indicadors harmonitzats que integren el SISA, que ha de ser públic i accessible als ciutadans. La conselleria amb competències en salut pública ha de vetlar perquè la informació que continga aquest informe siga veraç.
2. L'informe que assenyala el punt 1 ha d'estar vinculat amb el que estableix l'article 9.3 del Decret 61/2016, 20 de maig, del Consell, pel qual es regula l'elaboració, l'aprovació i el seguiment del Pla de seguretat alimentària de la Comunitat Valenciana.
3. Els treballadors de centres i serveis públics, als qui per raó de la seua activitat tinguen accés a les dades del SISA, estan obligats a mantindre el secret professional.

Article 11. Coordinació

S'han d'establir els mecanismes de coordinació del SISA amb la resta de sistemes d'informació en salut pública. Així mateix, s'ha de mantindre la coordinació amb els sistemes d'informació dels organismes nacionals responsables de la seguretat alimentària.

DISPOSICIÓ ADDICIONAL

Única. Incidència econòmica

L'aplicació i el desenvolupament d'aquest decret no pot tindre cap incidència en la dotació de tots i cadascun dels capítols de despesa assignats a les conselleries competents en matèria de sanitat, agricultura, ramaderia, pesca i medi ambient, i, en tot cas, ha de ser atés amb els mitjans personals i materials de les conselleries esmentades.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

Resta derogat el Decret 72/2011, de 10 de juny, del Consell, pel qual es crea el Sistema d'Informació en Seguretat Alimentària de la Comunitat Valenciana, i totes les disposicions d'igual rang o inferior que s'oposen al que es disposa en aquest decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta la persona titular de la conselleria amb competències en matèria de sanitat per a adoptar les mesures necessàries per al desenvolupament i execució d'aquest decret.

Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà que es publique en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.